

Entwicklung der Regulierung bei Bund und Kantonen

76. Gewerbliche Winterkonferenz, Klosters, 16.01.2026

Prof. Dr. Mark Schelker, Universität Freiburg
gemeinsame Arbeiten mit Prof. Dr. Simon Lüchinger, Universität Luzern

Regulierung, in aller Munde...

Regulierung, in aller Munde...

1. Regulierungswut?
2. Regulierungsflut?
3. Regulierungstsunami?

1. Wie messen?
2. Welche Entwicklung?
3. Welche Treiber?
4. Welche Auswirkungen?

Wie messen?

1. Umfragen
2. Analyse einzelner Bestimmungen
3. Regulierungsumfang, «Regulierungsdichte»
4. Regulierungsaktivität

1. Umfragen
 2. Analyse einzelner Bestimmungen
 3. Regulierungsumfang, «Regulierungsdichte»
 4. Regulierungsaktivität
- Quantitative Regulierungsmasse sind nicht unproblematisch
 - Unbestimmte Einheiten
 - Interpretation schwierig

Unsere Daten auf Bundesebene

1. Regulierungsaktivität auf Bundesebene seit 1848

- Anzahl geänderte Erlasse
- Anzahl geänderte Seiten
- ... pro Jahr
- ... pro Kategorie
 - Verfassung
 - Gesetze
 - Verordnungen/Dekrete
 - Internationale Verträge
 - Anderes

2. Regulierungsbestand auf Bundesebene seit 2006

- Anzahl Erlasse
- Anzahl Buchstaben
- ... pro Jahr und Kategorie

Unsere Daten auf Kantonsebene

1. Regulierungsaktivität auf Kantonsebene seit 1908

- Anzahl geänderte Erlasse
- Anzahl geänderte Seiten
- ... pro Jahr
- ... pro Kategorie
 - Verfassung
 - Gesetze
 - Verordnungen/Dekrete
 - Interkantonale Verträge, Konkordate
 - Anderes

2. Regulierungsbestand auf Kantonsebene seit 2006

- Anzahl Erlasse
- Anzahl Buchstaben
- ... pro Jahr und Kategorie

1. Systematische Sammlungen

- Aktuelles Recht
- «Bestand»
- Unsere Quelle: Lexfind.ch

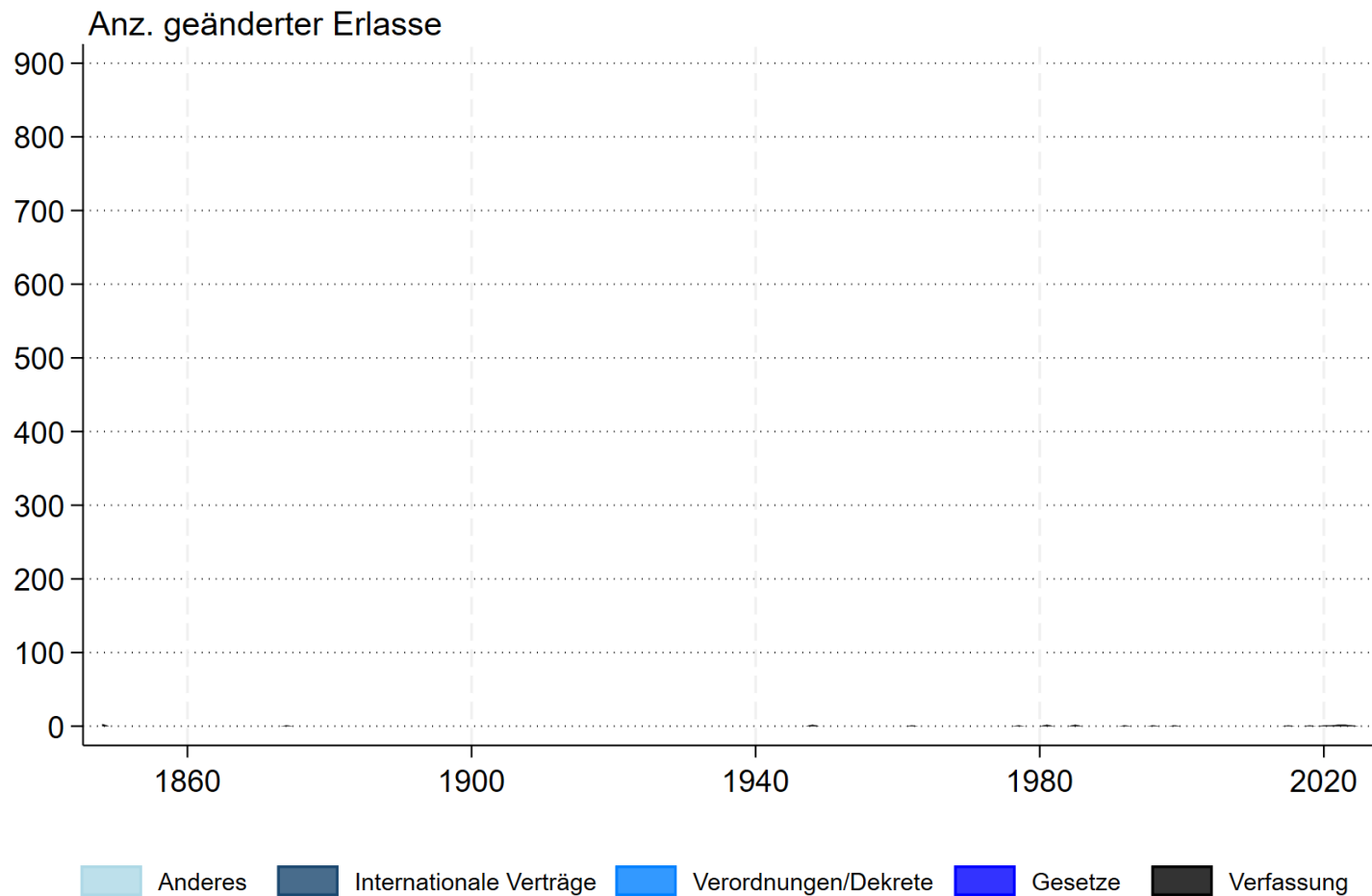
2. Chronologische Sammlungen

- Sammlung der Änderungen
- «Aktivität»
- Unsere Quelle: Archive, Bibliotheken, Online

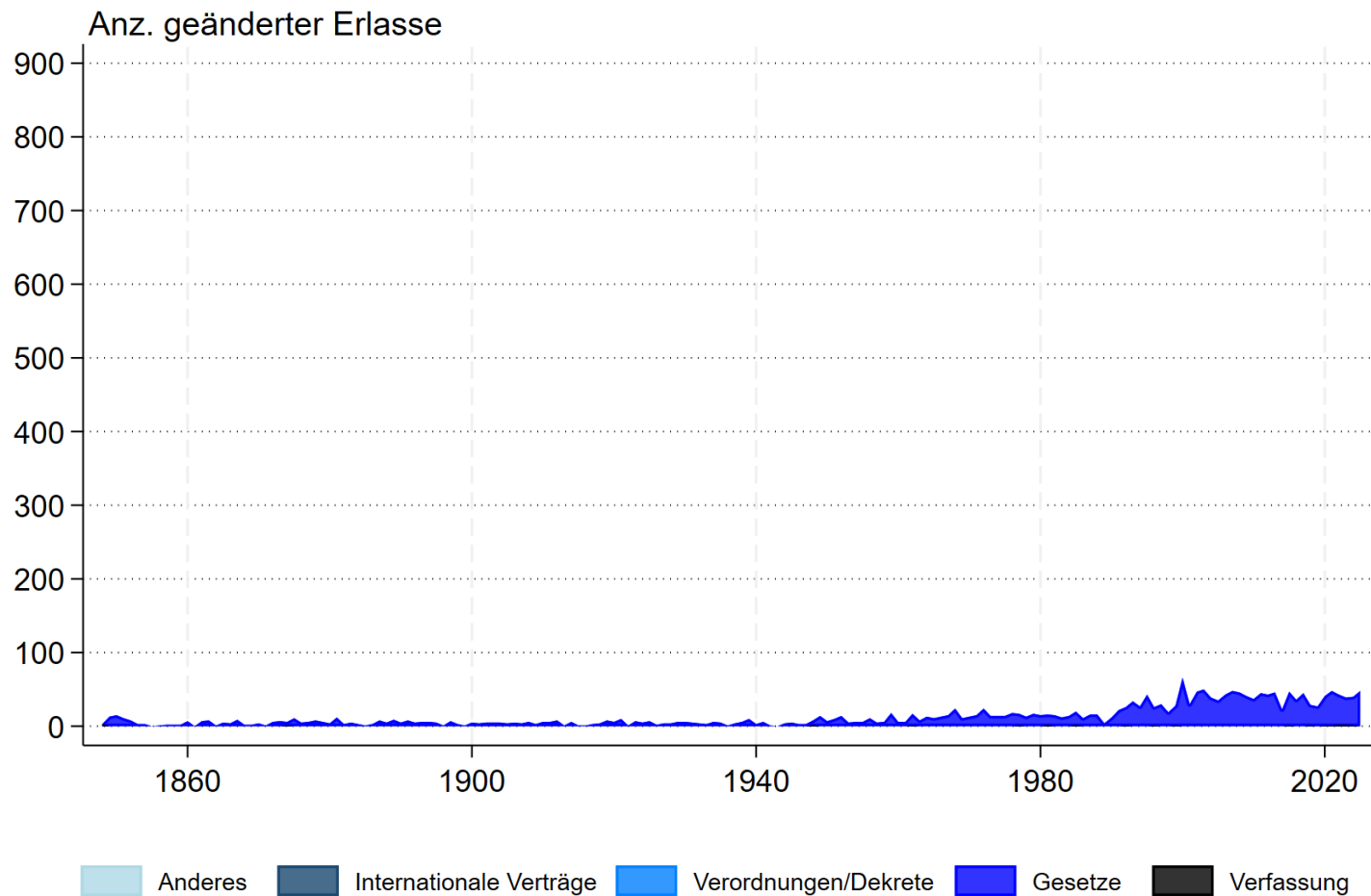
3. Amtsblätter

- Offizielles Mitteilungsorgan
- «Aktivität»
- Unsere Quelle: Archive, Bibliotheken, Online

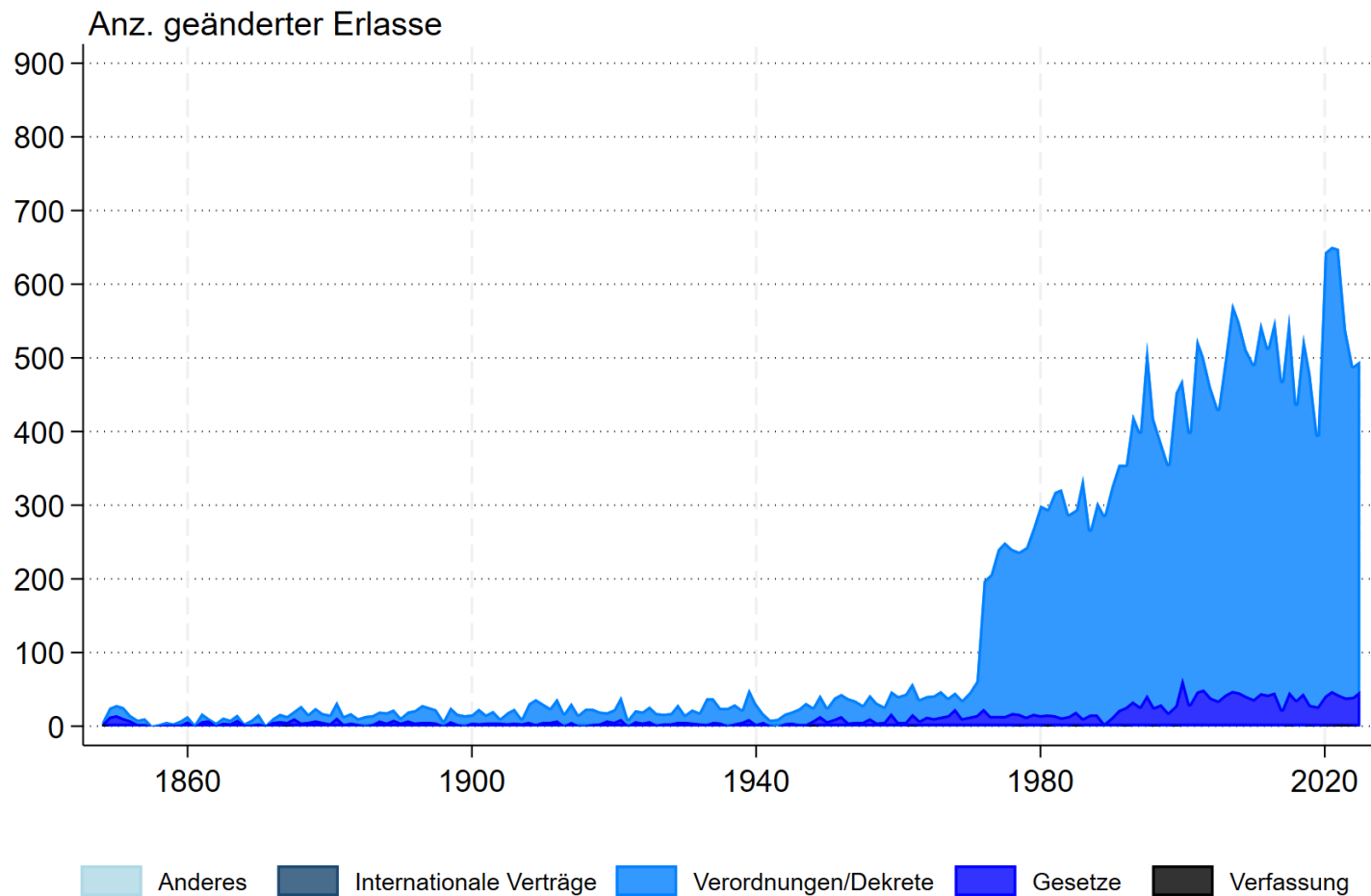
Regulierungsaktivität auf Bundesebene



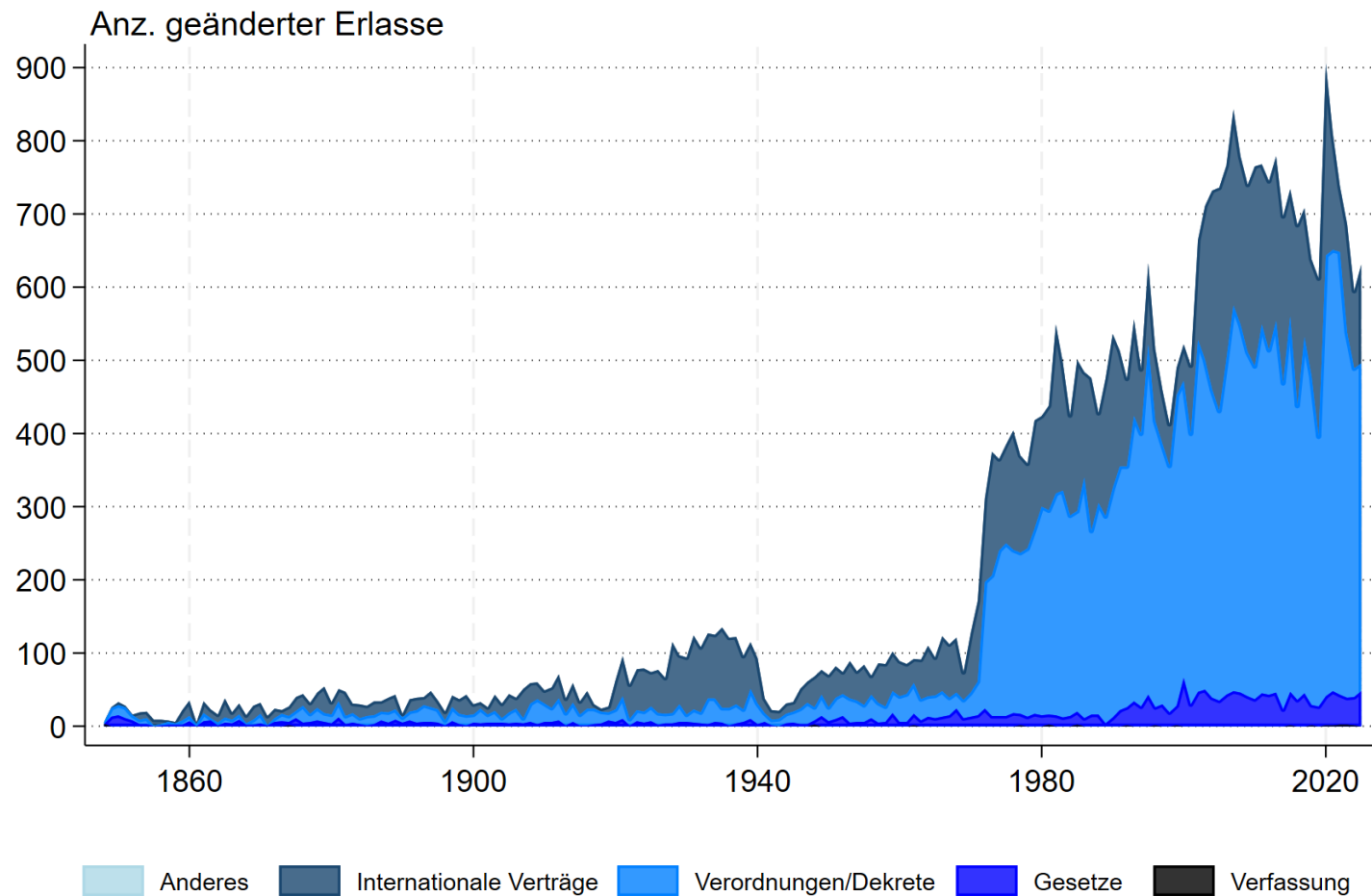
Regulierungsaktivität auf Bundesebene



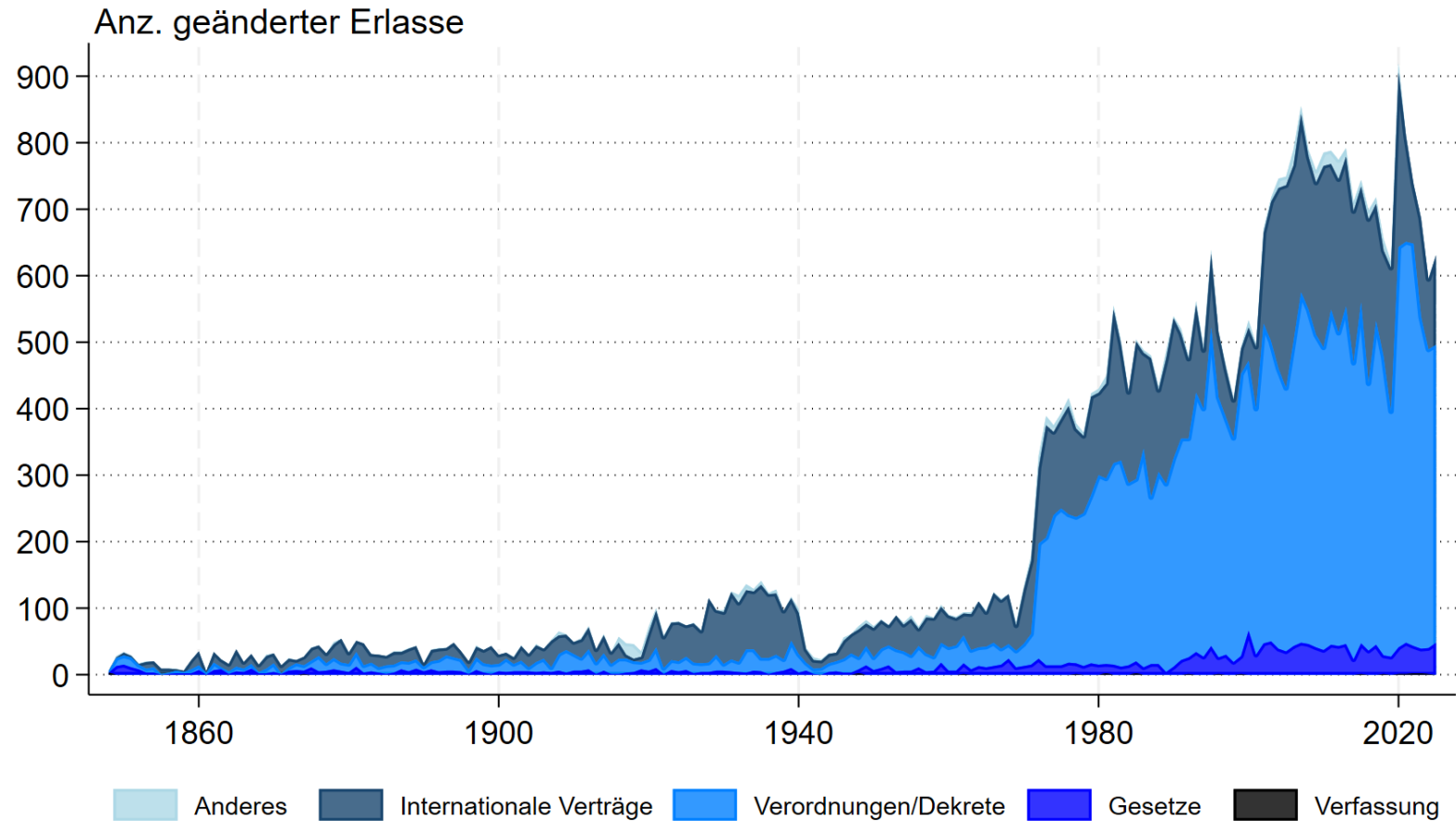
Regulierungsaktivität auf Bundesebene



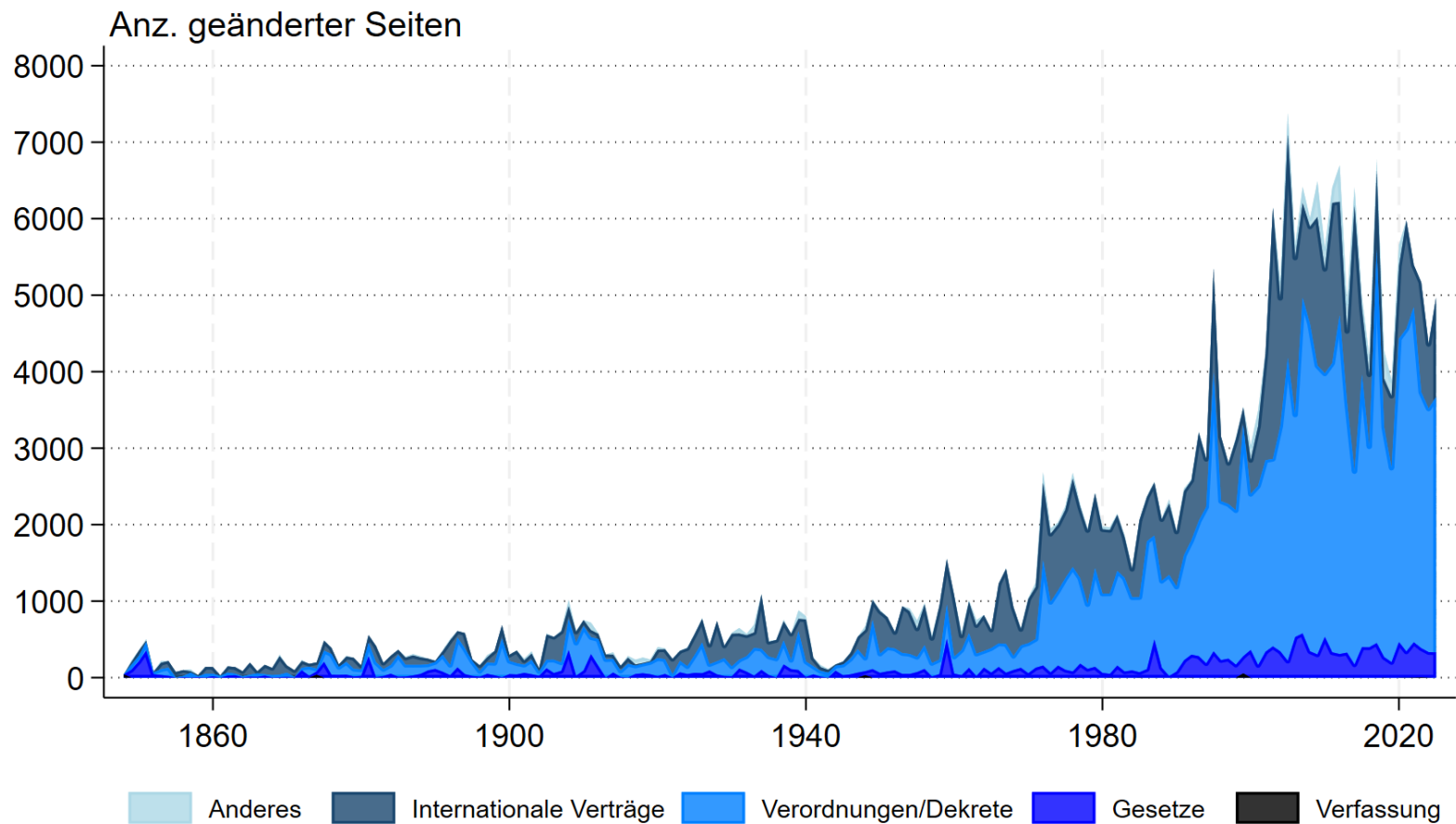
Regulierungsaktivität auf Bundesebene



Regulierungsaktivität auf Bundesebene

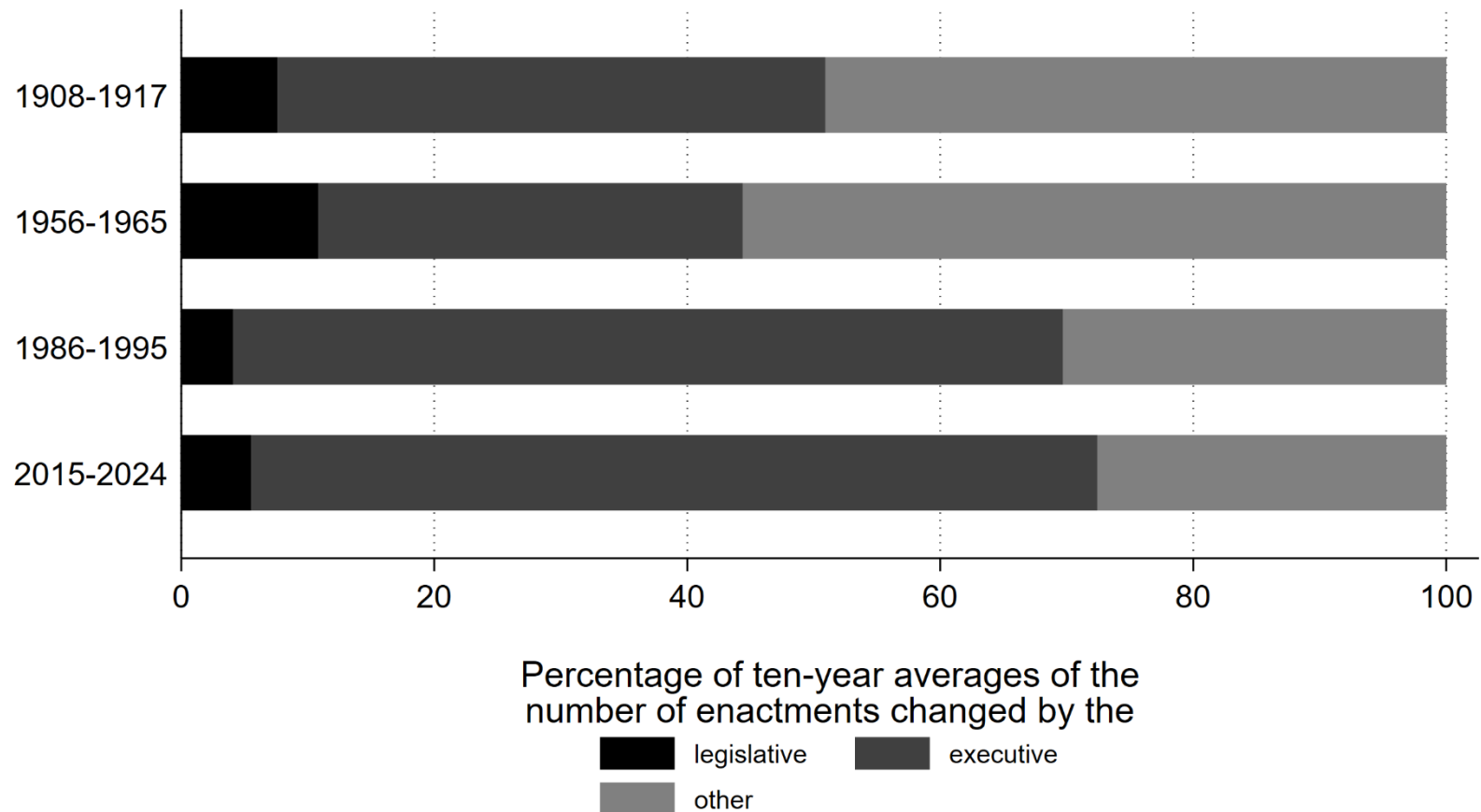


Regulierungsaktivität auf Bundesebene



Wer reguliert auf Bundesebene?

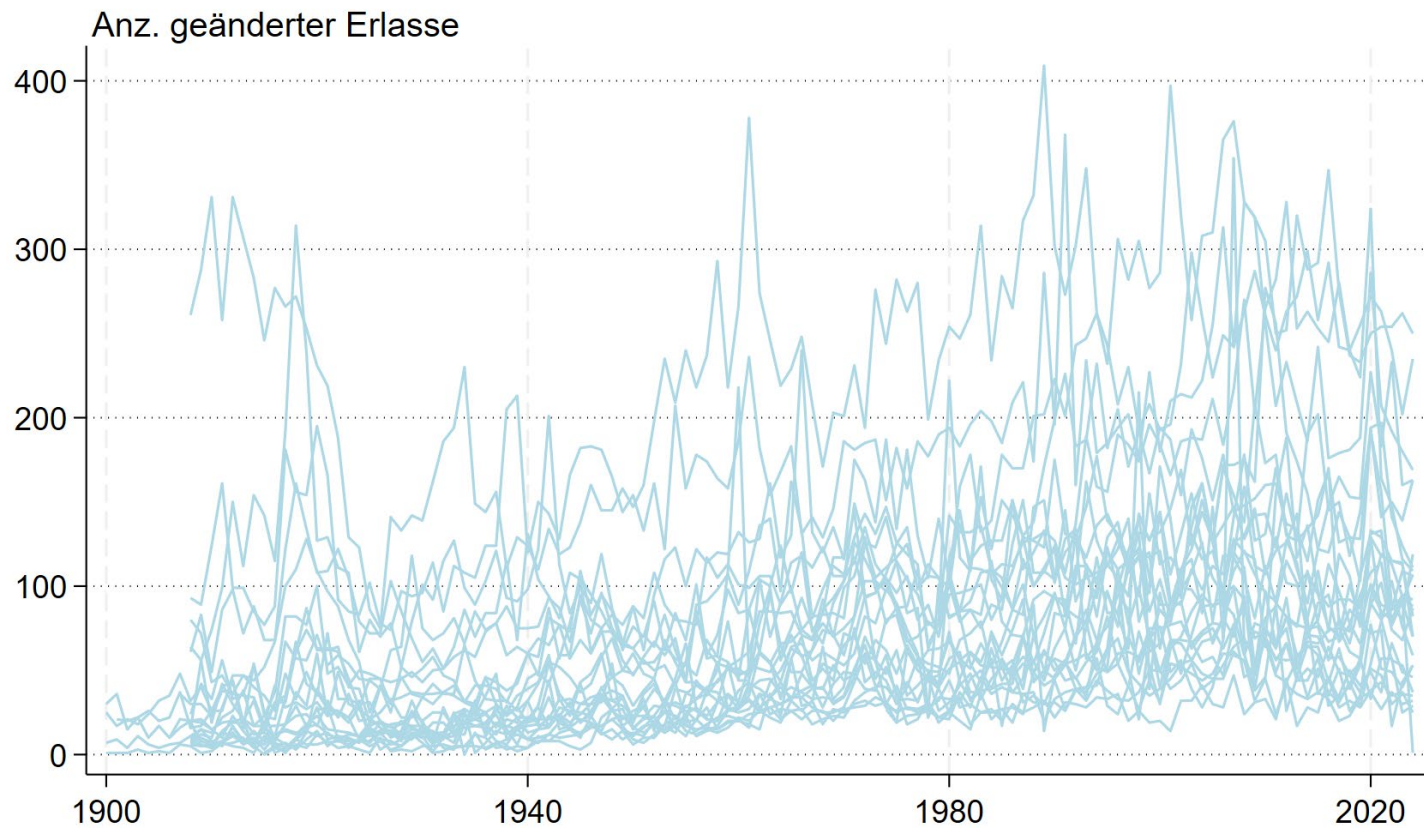
Regulierungsaktivität nach Quelle



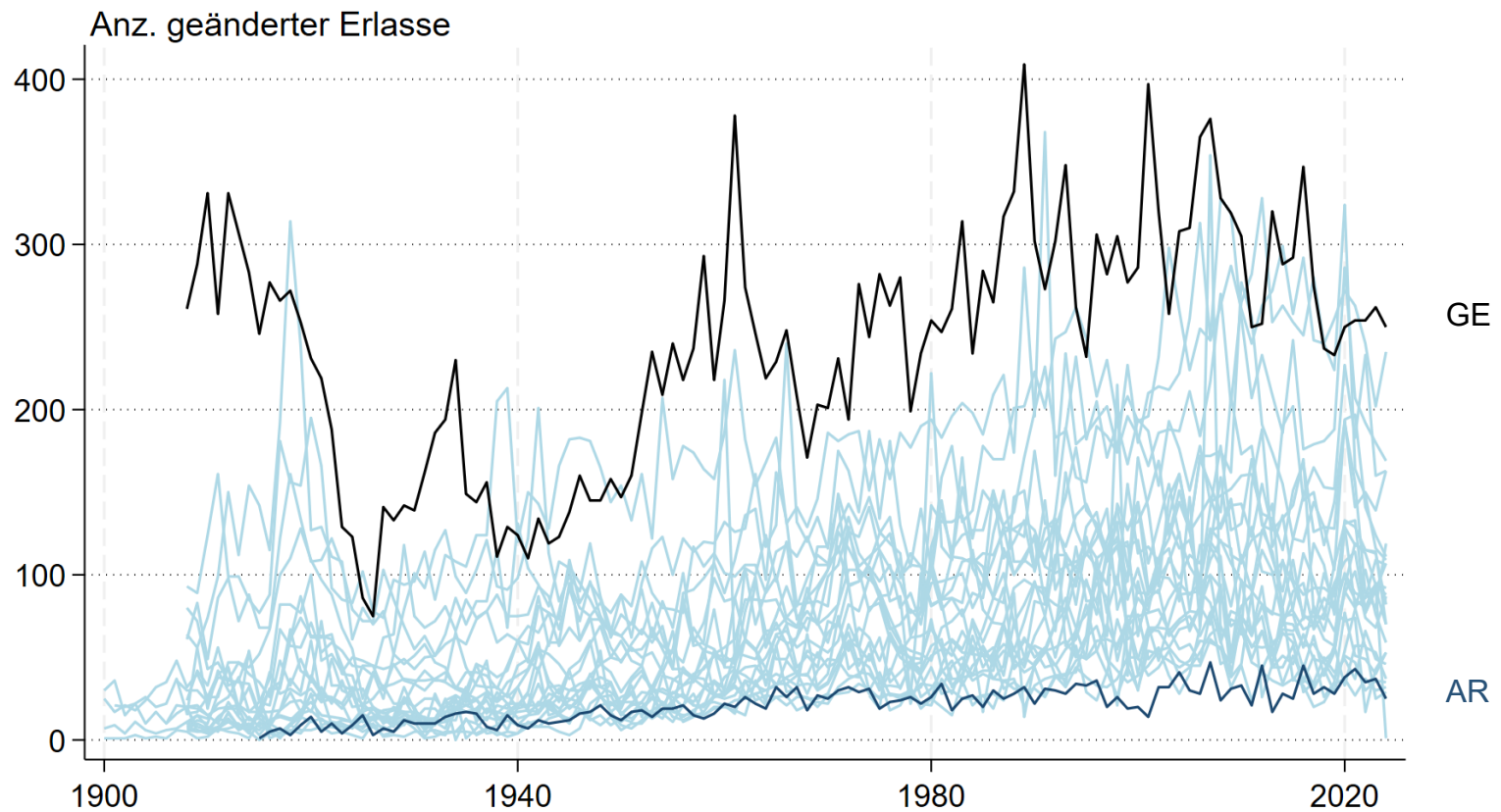
Unweighted average of all available cantonal percentages of ten-year averages

Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

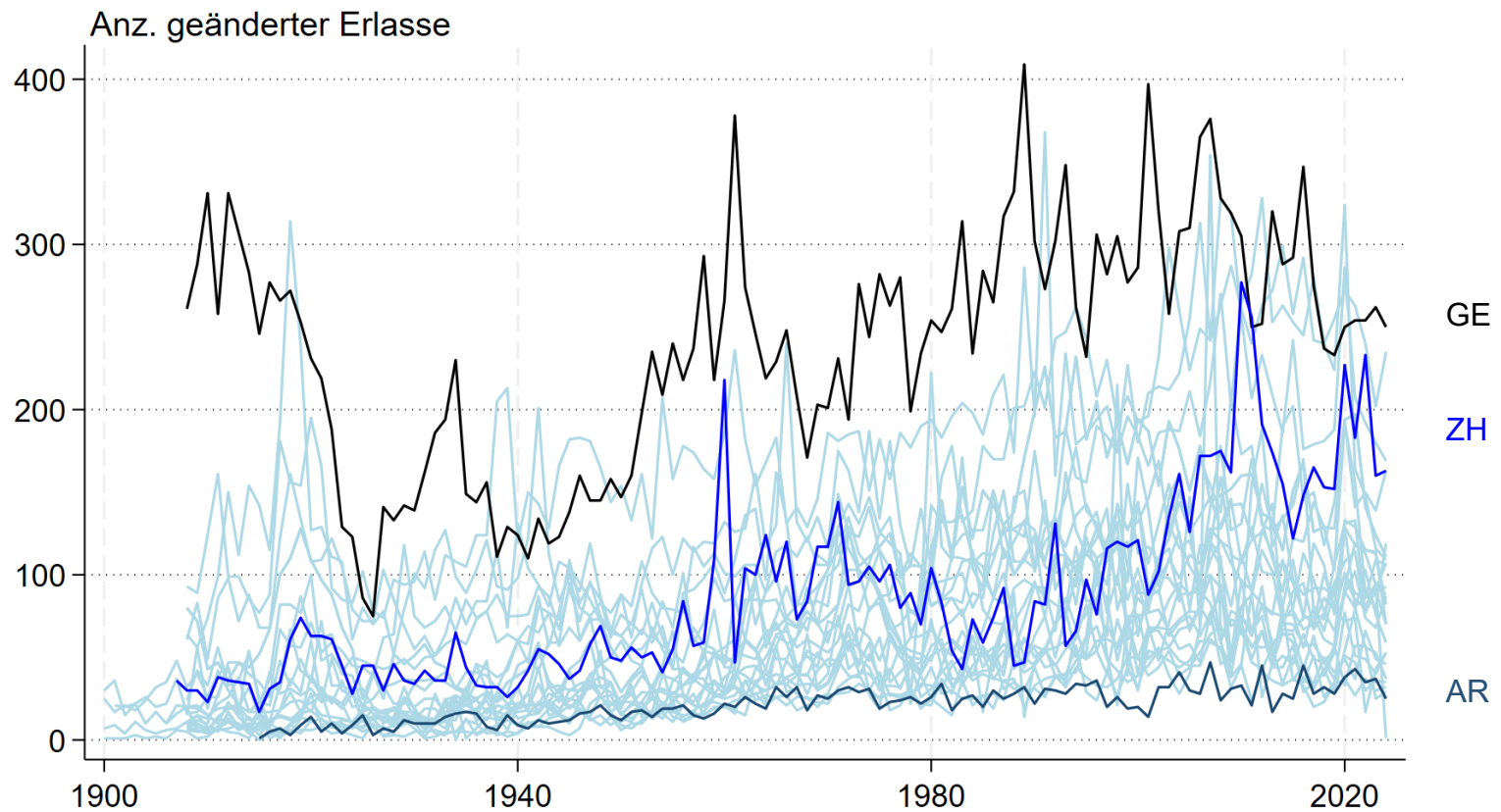
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



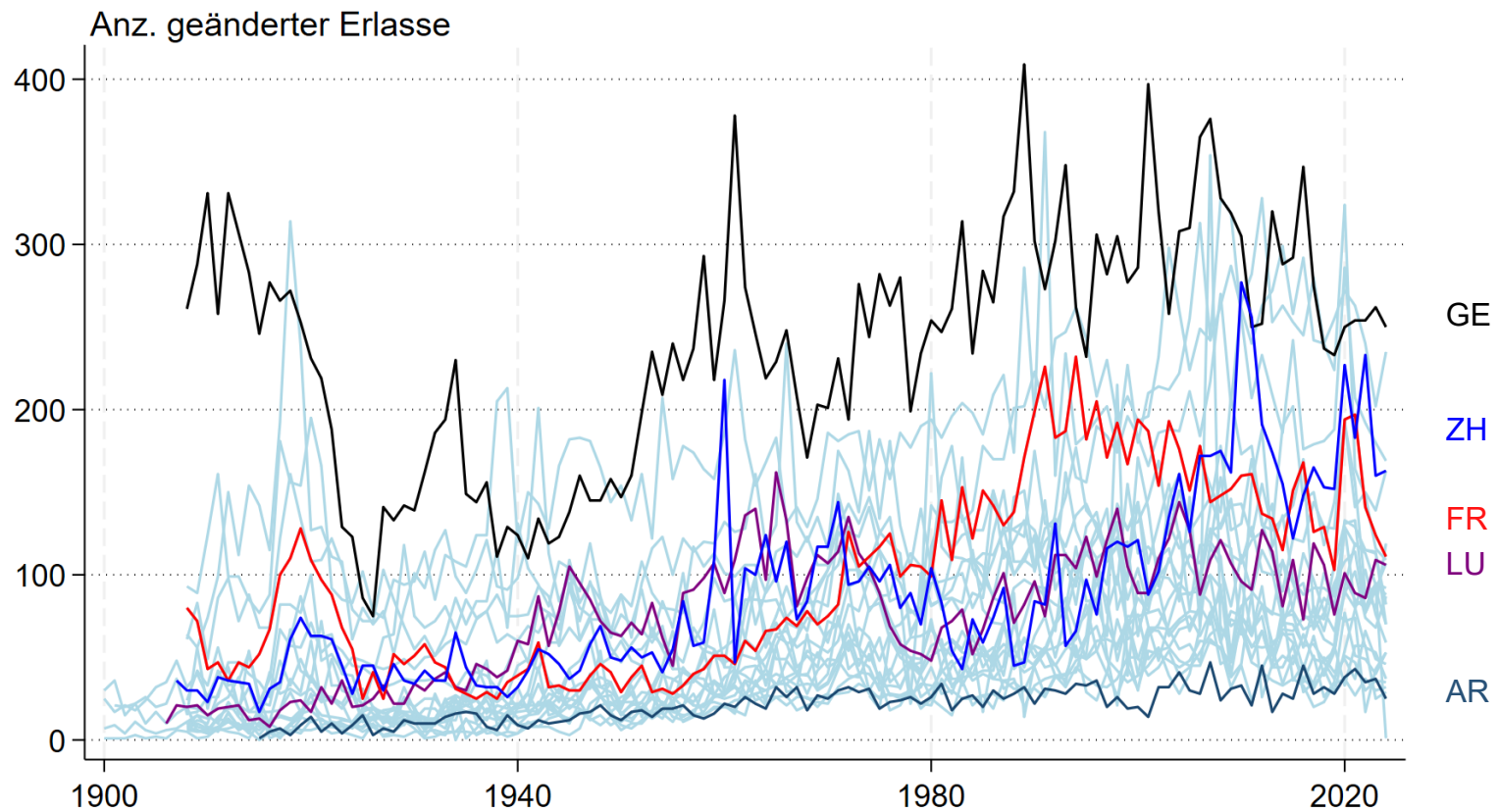
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



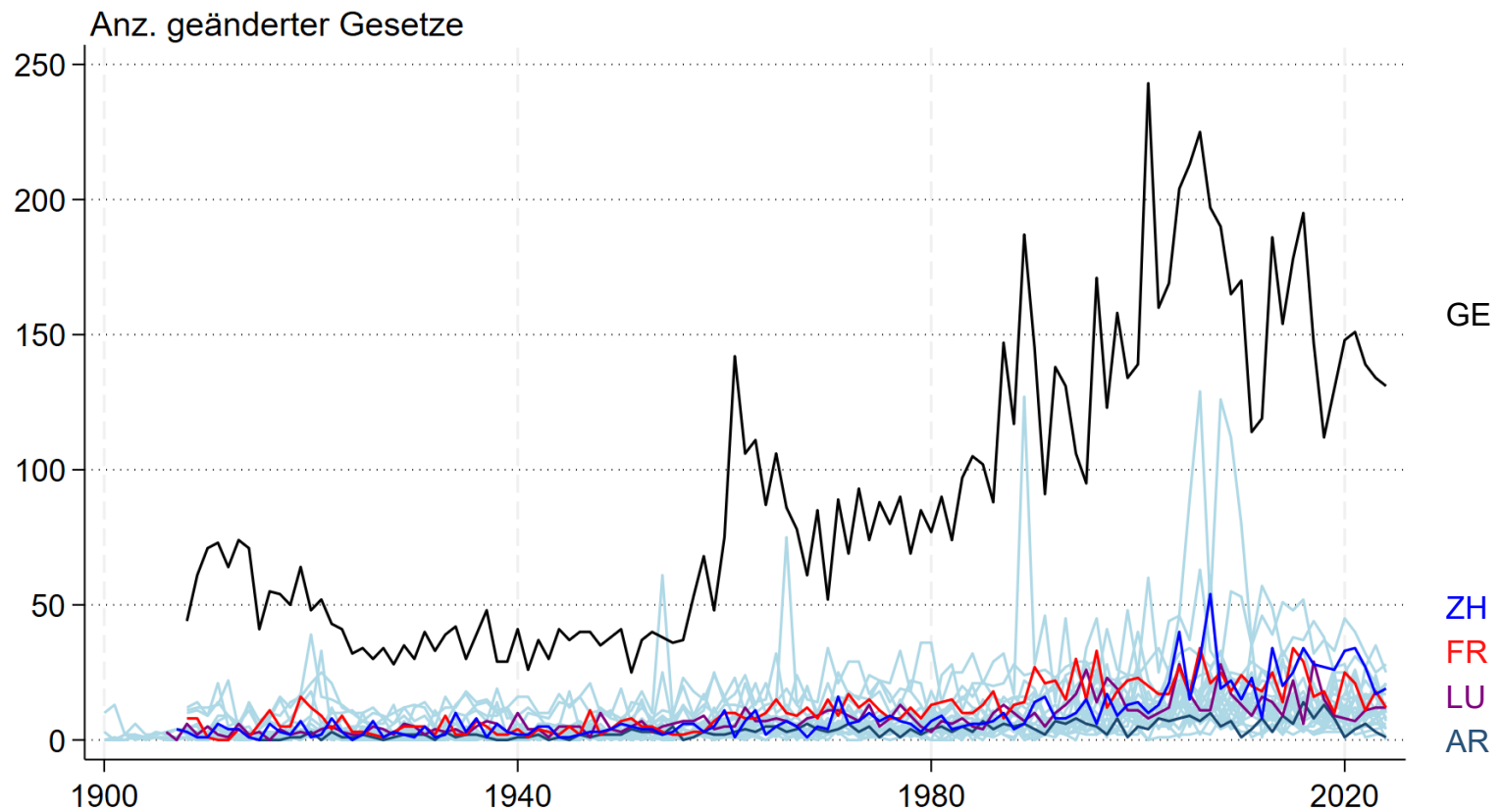
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



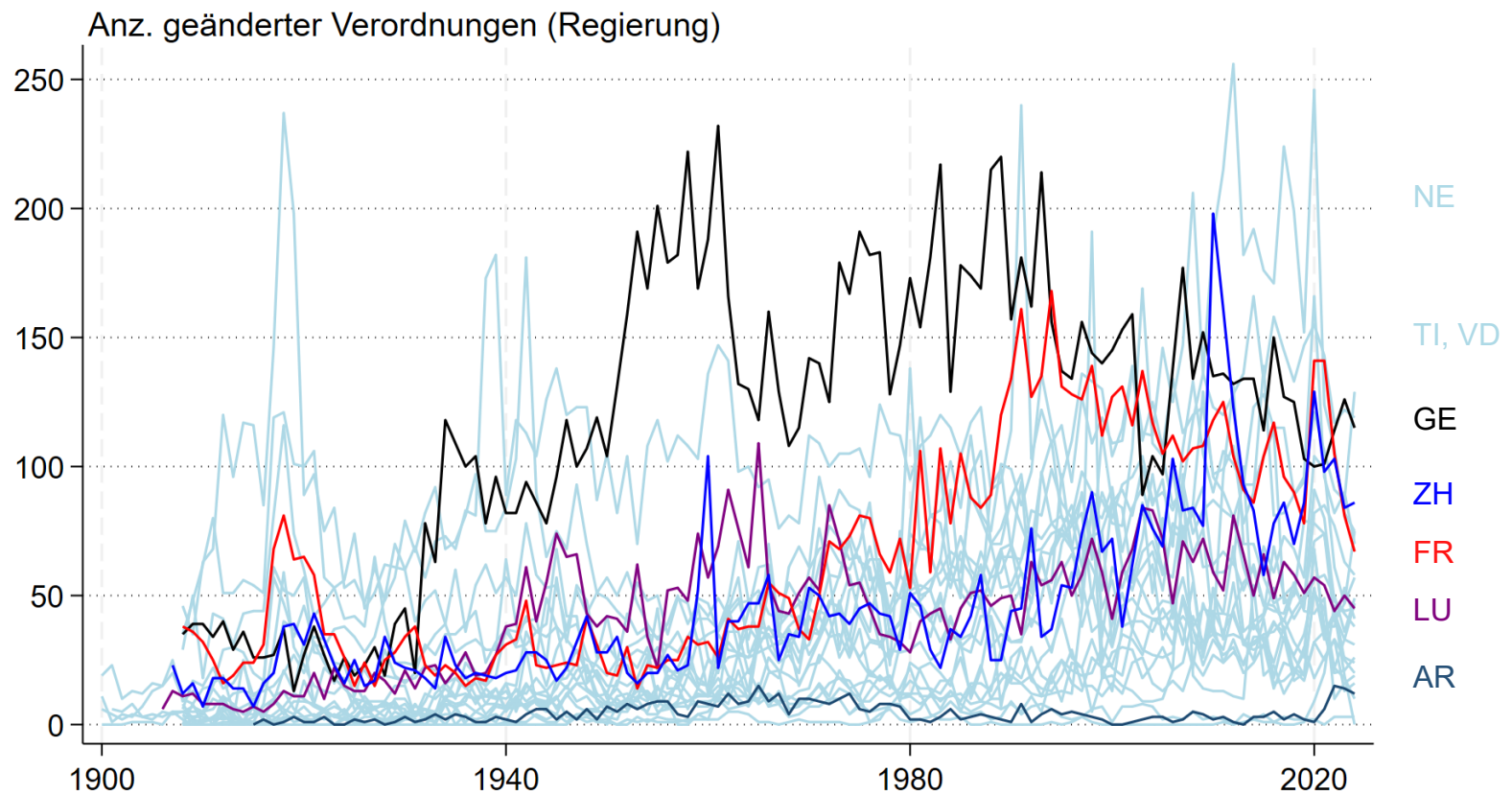
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



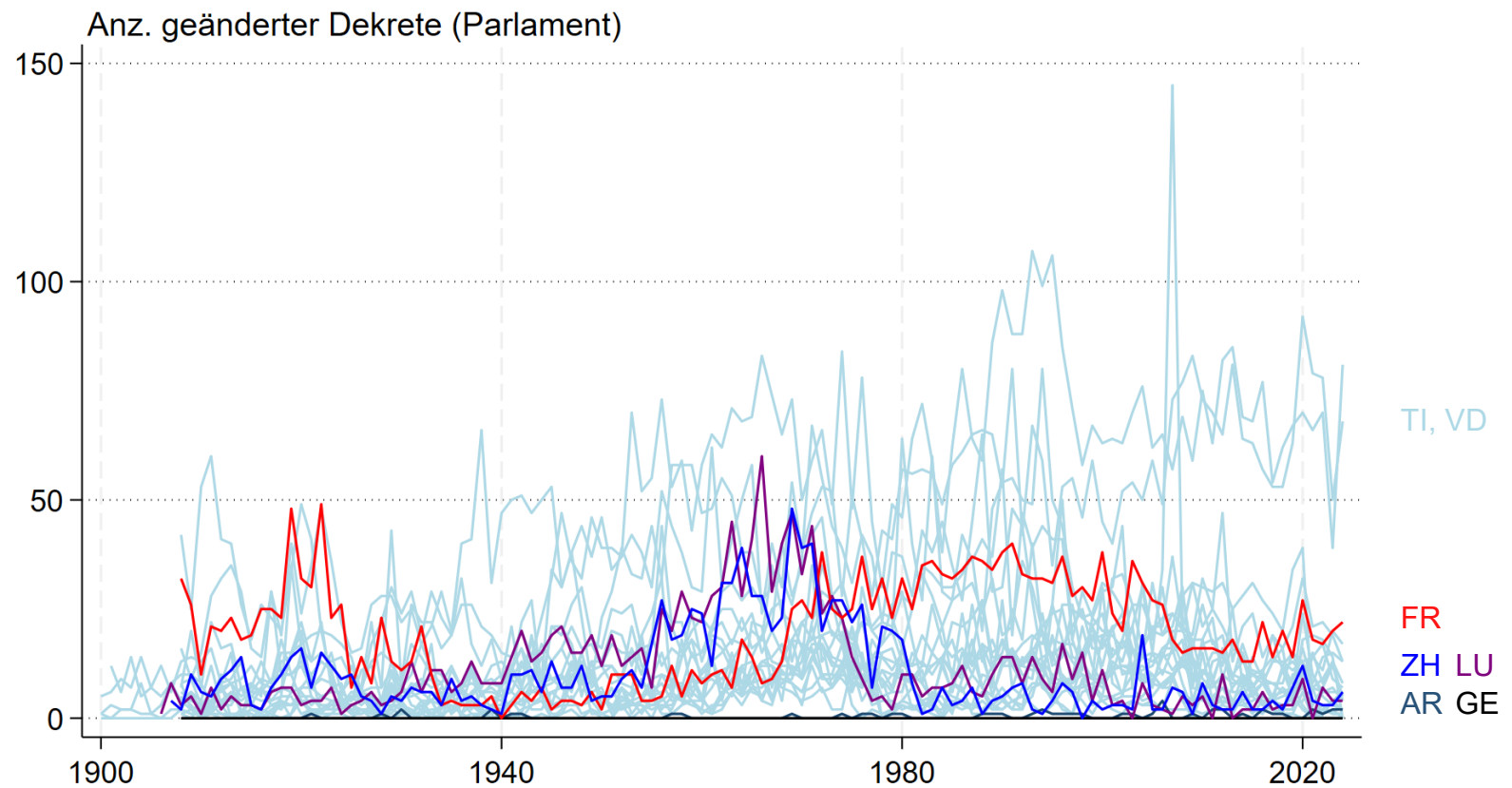
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



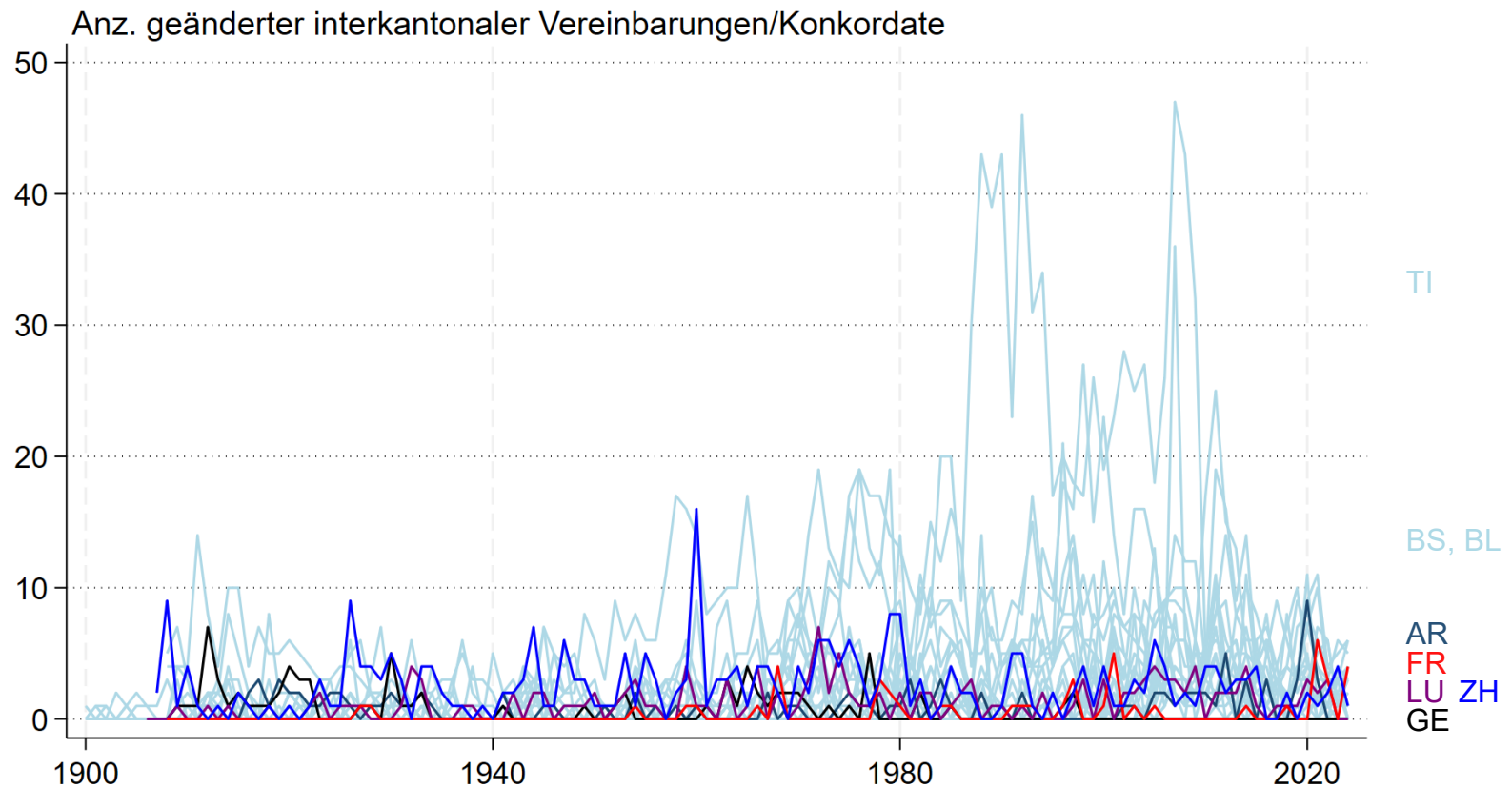
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

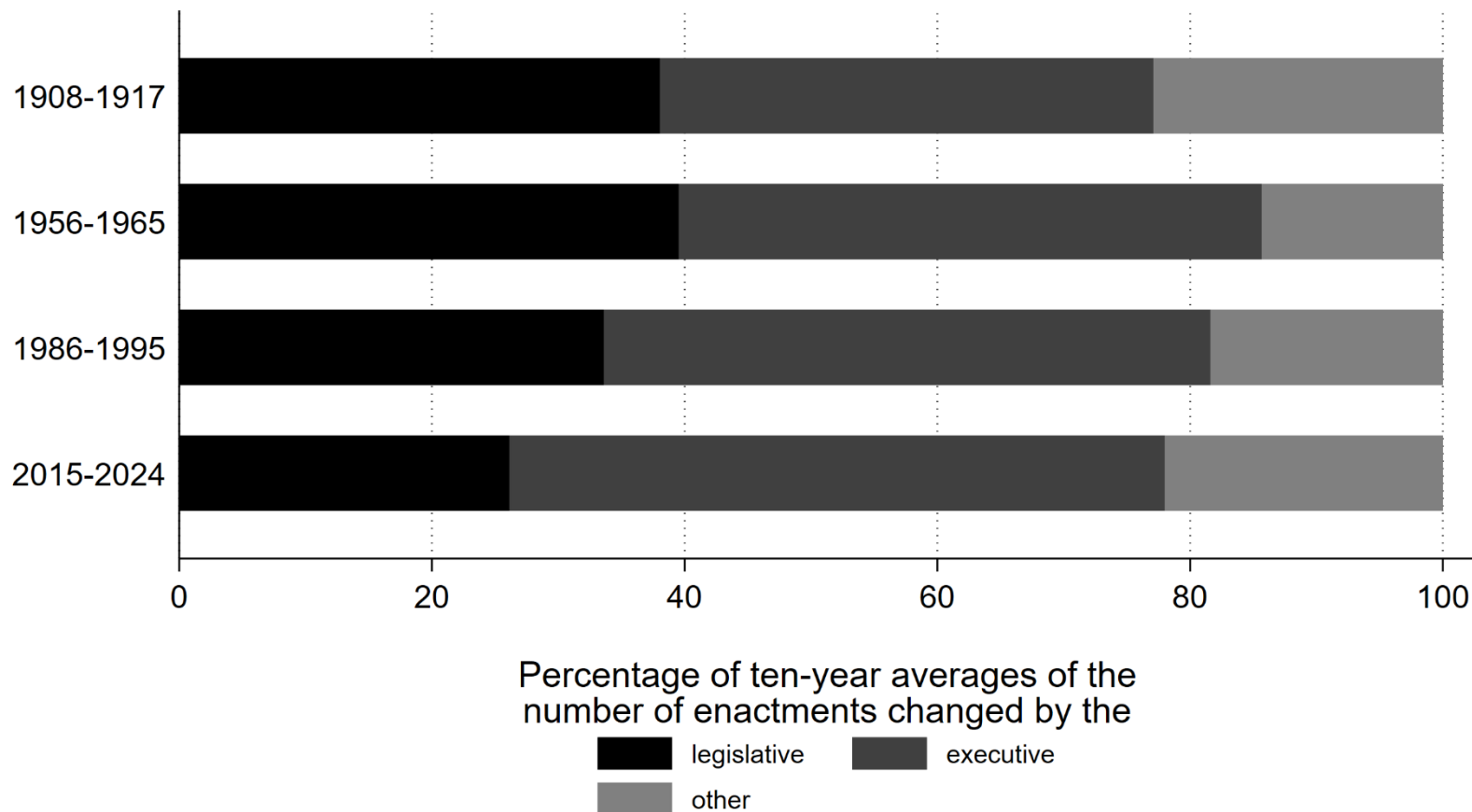


Regulierungsaktivität auf Kantonsebene



Wer reguliert auf Kantonsebene?

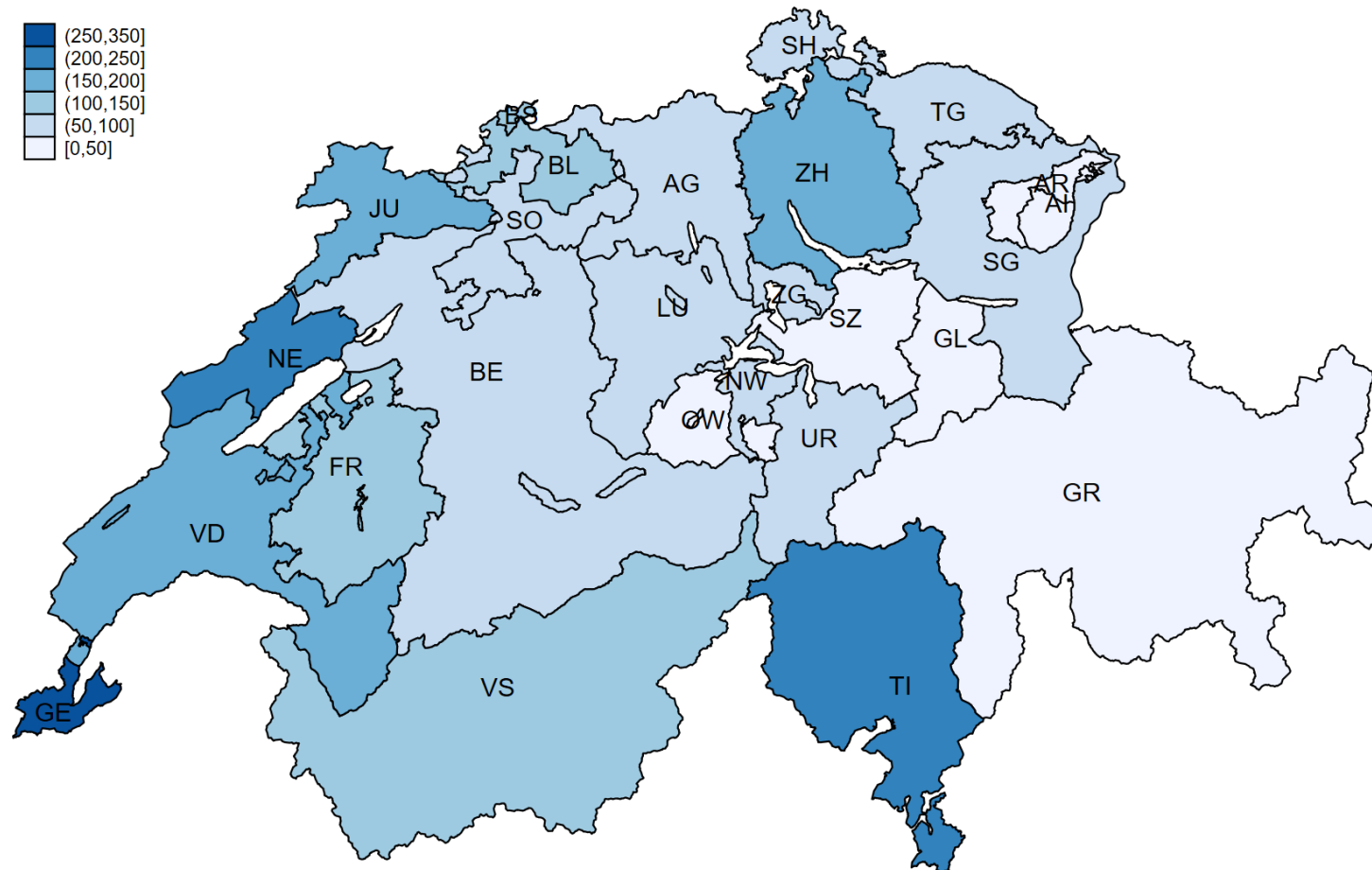
Regulierungsaktivität nach Quelle



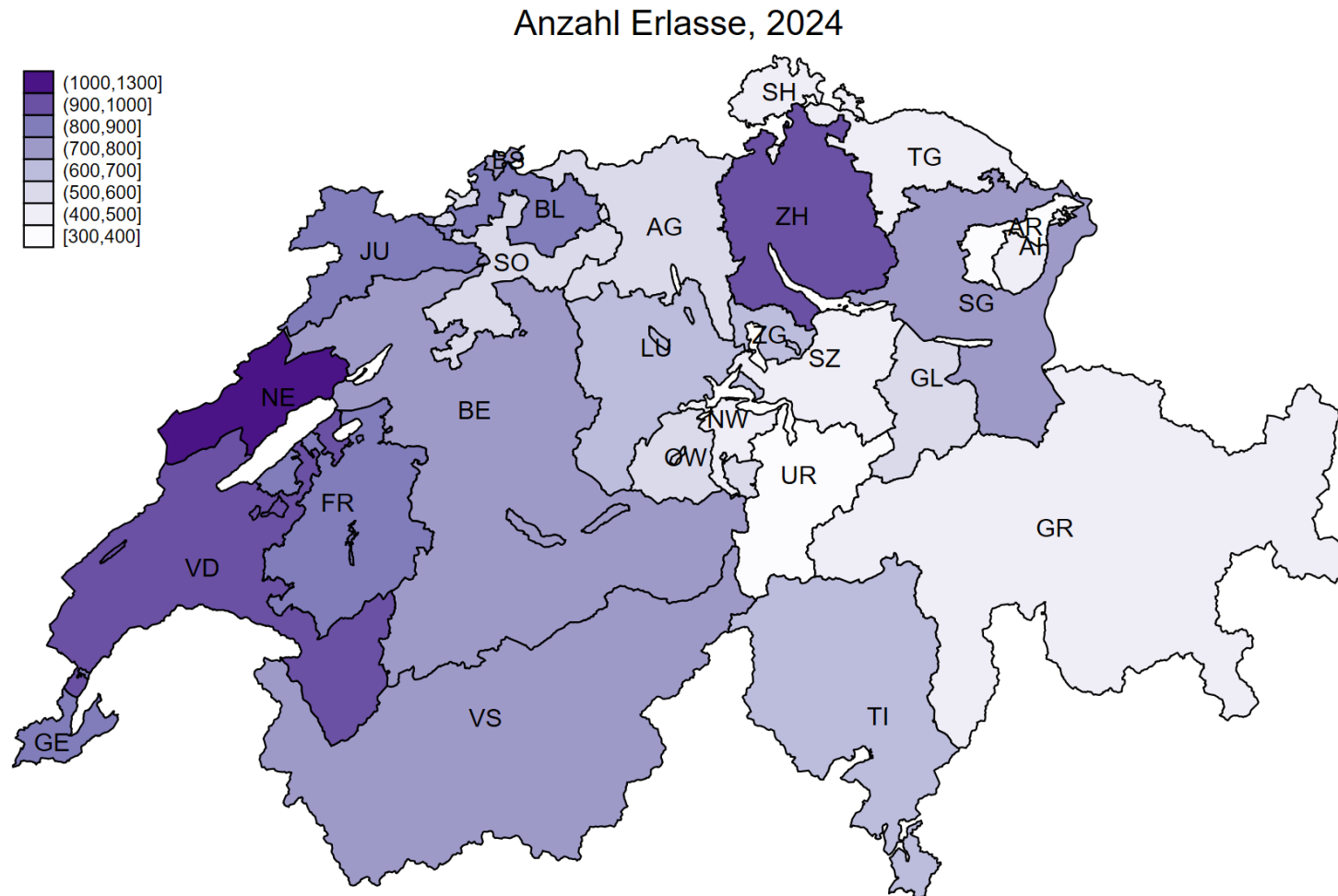
Unweighted average of all available cantonal percentages of ten-year averages

Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

Durchschnittliche Anzahl geänderter Erlasse, 2015-2024

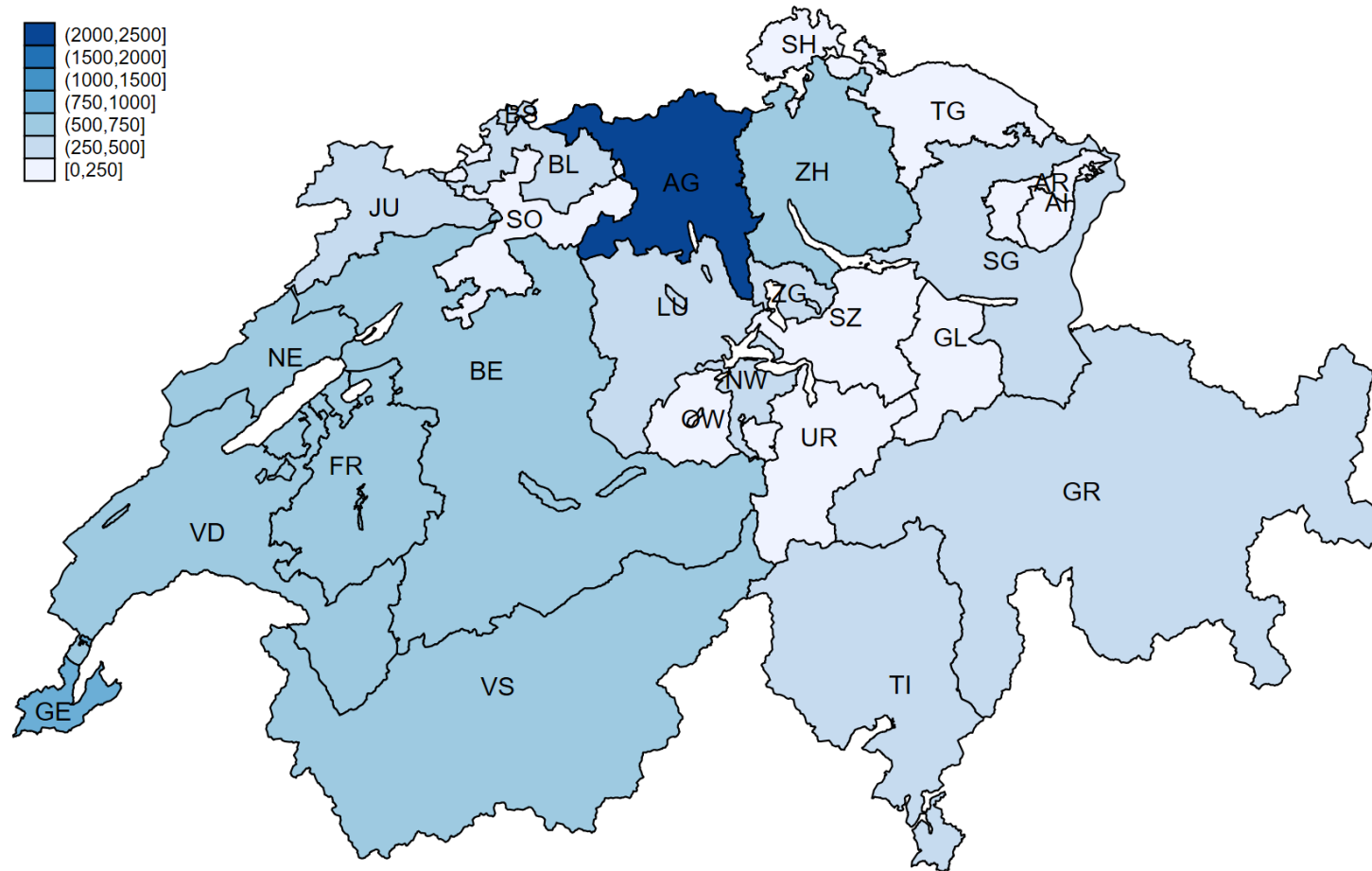


Regulierungsbestand auf Kantonsebene



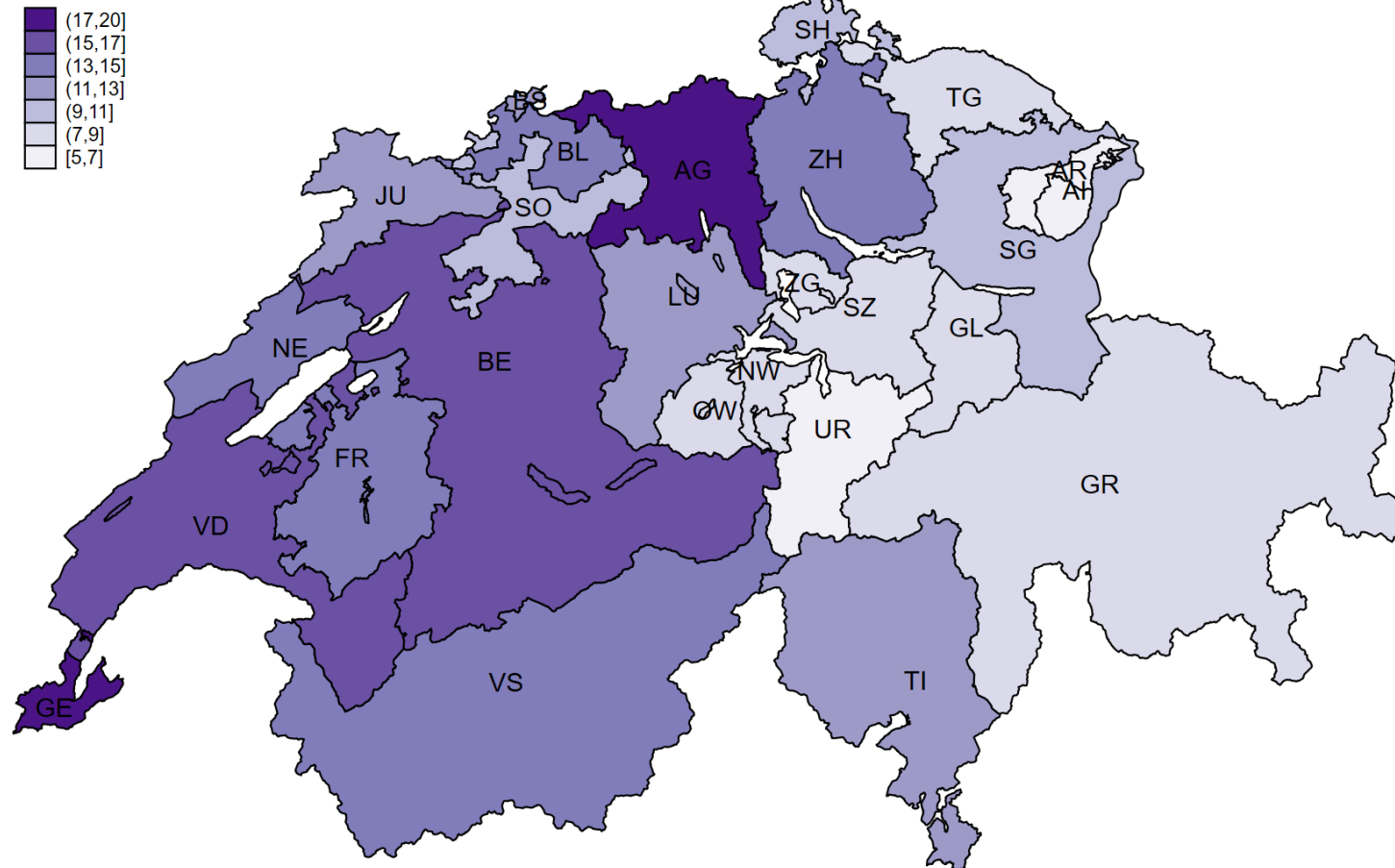
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

Durchschnittliche Anzahl geänderter Seiten, 2015-2024

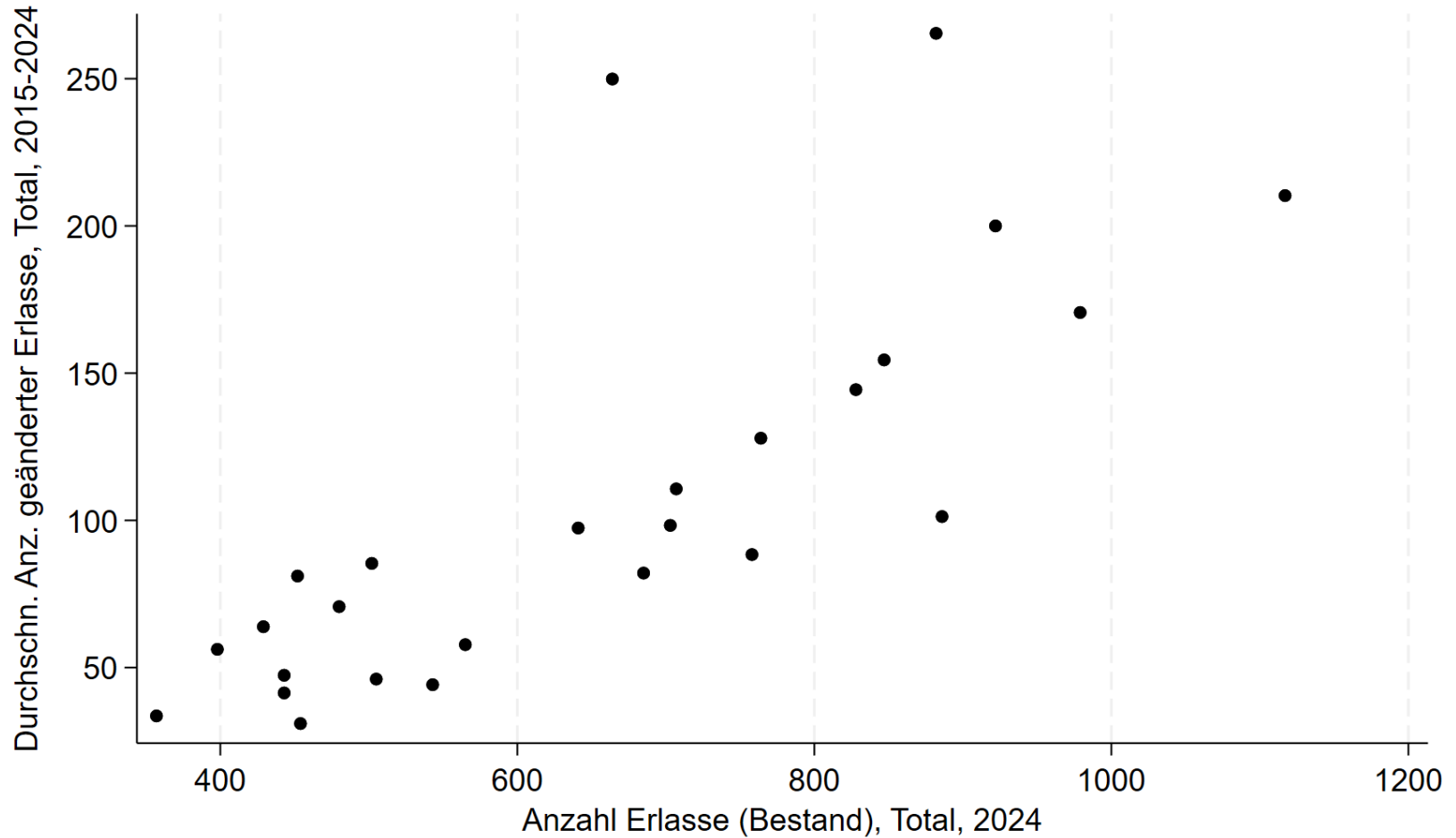


Regulierungsbestand auf Kantonsebene

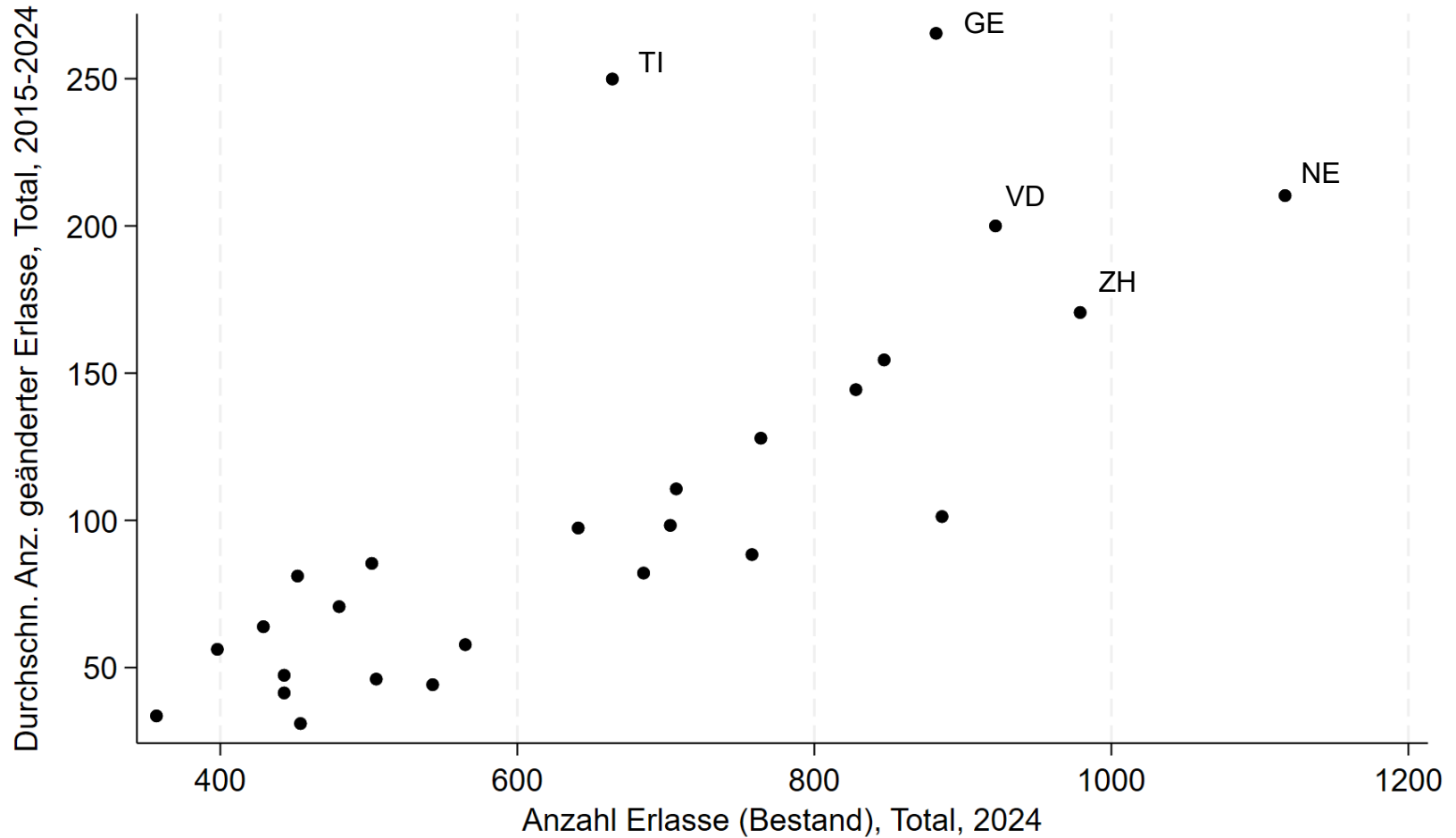
Anzahl Schriftzeichen (Millionen), 2024



Zusammenhang Bestand – Aktivität



Zusammenhang Bestand – Aktivität



Durschn. Aktivität & Bestand (2015 – 2024)

	Änderungen	Bestand		
	# Erlasse	# Seiten	# Erlasse	# Buchstaben
Bund	718.5	5067.0	5'266	161'070'349
AG	85.4	2455.4	502	19'873'287
AI	41.4	205.5	443	5'981'320
AR	33.6	152.5	357	6'257'542
BE	98.3	730.3	703	16'445'121
BL	101.3	452.0	886	14'773'387
BS	127.9	350.0	764	12'829'162
FR	144.4	719.2	828	14'750'834
GE	265.4	893.2	882	17'358'767
GL	46.1	196.9	505	8'153'437
GR	47.4	325.8	443	8'066'313
JU	154.5	286.0	847	11'563'977
LU	97.4	407.6	641	11'883'650
NE	210.3	527.7	1'117	14'668'110
NW	63.9	266.3	429	8'102'878
OW	44.2	149.0	543	7'777'254
SG	88.4	435.2	758	10'745'363
SH	81.1	195.8	452	10'176'951
SO	57.8	219.0	565	9'101'249
SZ	31.0	128.5	454	7'157'776
TG	70.7	215.7	480	7'706'136
TI	249.9	461.0	664	11'804'517
UR	56.2	153.9	398	5'955'072
VD	200.0	633.0	922	16'812'139
VS	110.7	556.1	707	14'635'974
ZG	82.1	335.5	685	8'762'748
ZH	170.6	560.6	979	14'782'030

1. Bundesebene

- Sprunghafte Zunahme der Regulierungsaktivität Anfang 1970er
- Weitergehende, starke Zunahme bis 2010
- Haupttreiber sind Verordnungsebene und internationale Vereinbarungen

1. Bundesebene

- Sprunghafte Zunahme der Regulierungsaktivität Anfang 1970er
- Weitergehende, starke Zunahme bis 2010
- Haupttreiber sind Verordnungsebene und internationale Vereinbarungen

2. Kantonsebene

- Säkularer Aufwärtstrend der Regulierungsaktivität
- Sehr grosse Unterschiede zwischen den Kantonen und über die Zeit
- Unterschiede: urban/rural, deutsch-/lateinisch-sprachig
- Regulierungsaktivität der Legislative wird zurückgedrängt

1. Bundesebene

- Sprunghafte Zunahme der Regulierungsaktivität Anfang 1970er
- Weitergehende, starke Zunahme bis 2010
- Haupttreiber sind Verordnungsebene und internationale Vereinbarungen

2. Kantonsebene

- Säkularer Aufwärtstrend der Regulierungsaktivität
- Sehr grosse Unterschiede zwischen den Kantonen und über die Zeit
- Unterschiede: urban/rural, deutsch-/lateinisch-sprachig
- Regulierungsaktivität der Legislative wird zurückgedrängt

3. Kantons- vs. Bundesebene

- Zunahme der Regulierungsaktivität auf Bundesebene viel ausgeprägter
- Änderungen auf Gesetzesebene anteilmässig grösser auf Kantonsebene

Treiber und Auswirkungen

1. Treiber

- Nachfrage nach Regulierung!
- Politische Institutionen
- Wirtschaftliche, soziale, demografische Faktoren

1. Treiber

- Nachfrage nach Regulierung!
- Politische Institutionen
- Wirtschaftliche, soziale, demografische Faktoren

2. Auswirkungen

- Schwierige Analyse weil die Regulierung in hohem Masse auch das Resultat der wirtschaftlichen, sozialen und demografischen Entwicklung ist
- «Endogenitätsproblem»

Politische Institutionen?

1. Föderalismus

- Standortwettbewerb!
- Aber zunehmende Koordination über kantonale Konferenzen
- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

1. Föderalismus

- Standortwettbewerb!
- Aber zunehmende Koordination über kantonale Konferenzen
- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

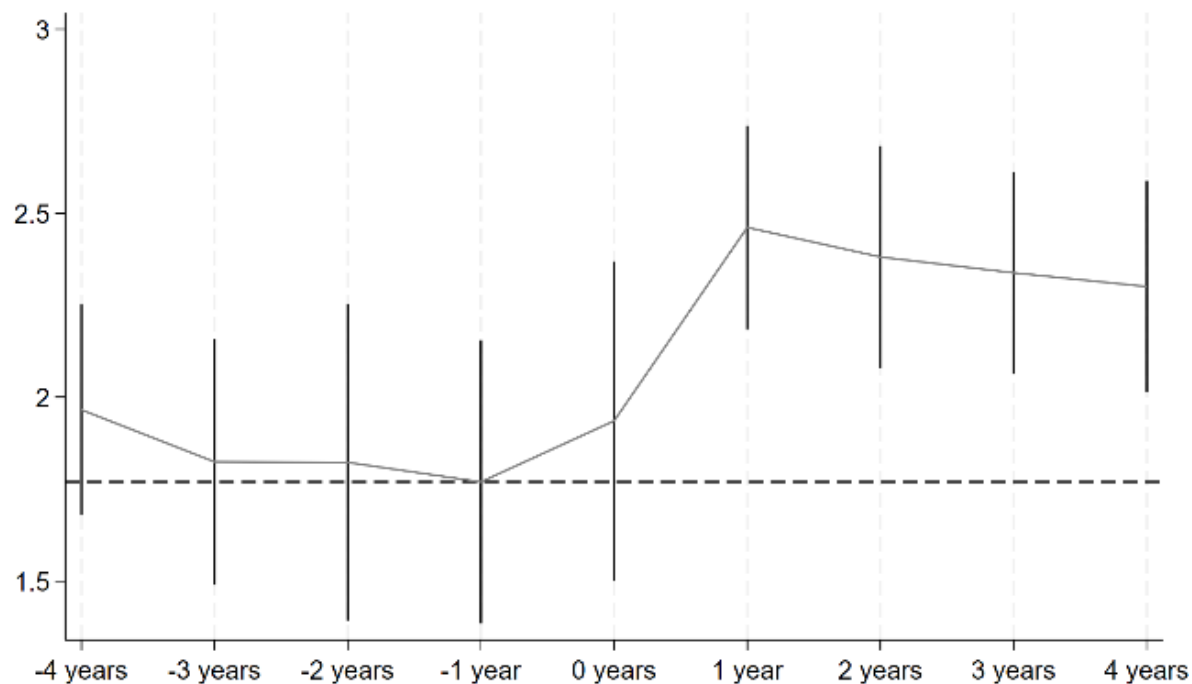
2. Direkte Demokratie

- Gesetzesreferendum
- Obligatorisch, fakultativ
- Analyse der Abschaffung des obligatorischen Gesetzesreferendums in 13 Kantonen

Obligatorisches Gesetzesreferendum

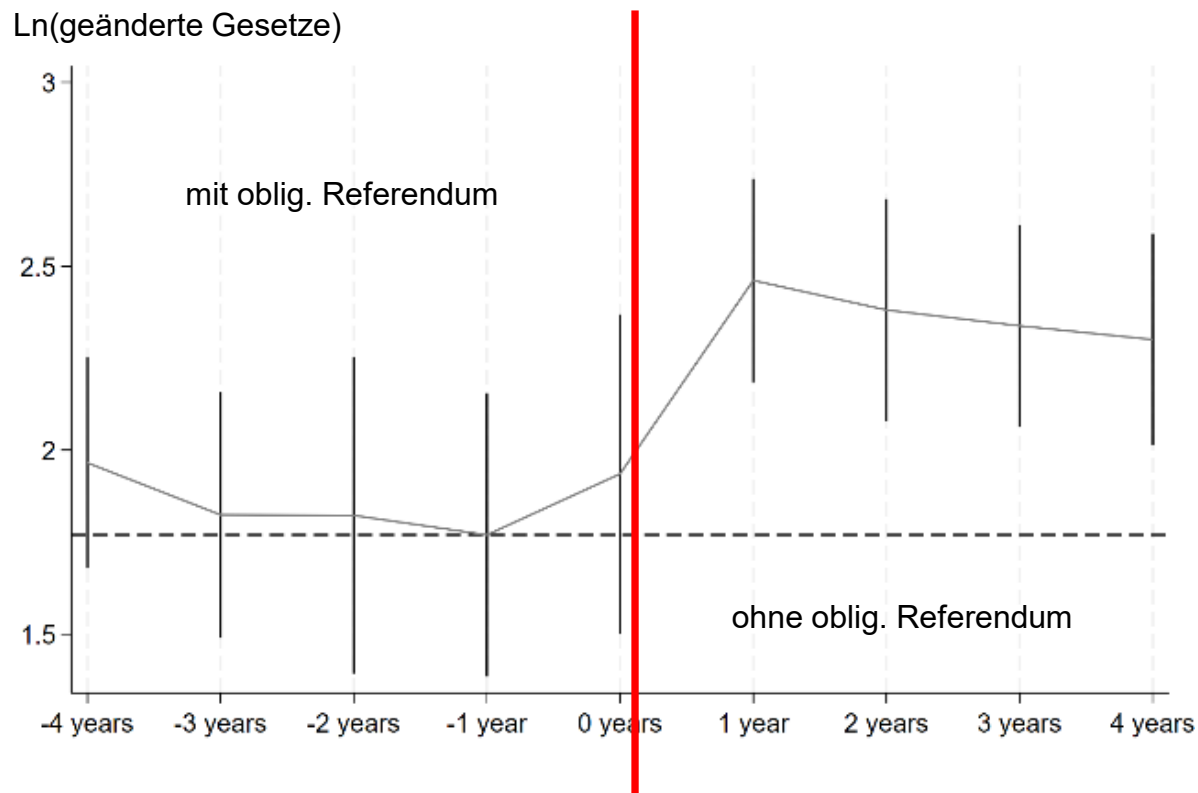
Abschaffung des obligatorischen Gesetzesreferendums (+/- 4 Jahre): Stacked raw data

Ln(geänderte Gesetze)



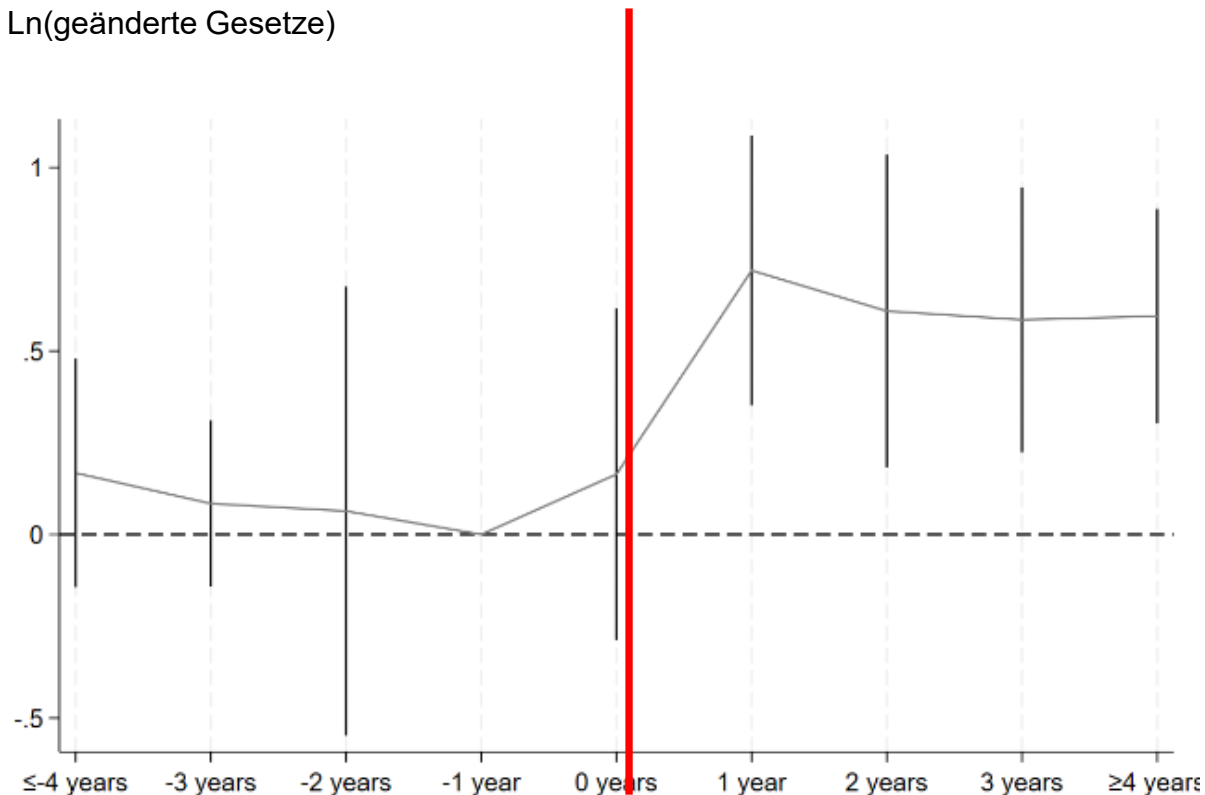
Obligatorisches Gesetzesreferendum

Abschaffung des obligatorischen Gesetzesreferendums (+/- 4 Jahre): Stacked raw data



Abschaffung des obligatorischen Gesetzesreferendums (+/- 4 Jahre): Standard event study graph

Ln(geänderte Gesetze)



1. Resultate

- Erhöhung um ca. 50% der Anzahl geänderter Gesetze
- Erhöhung um ca. 90% der Anzahl geänderter Seiten

2. Erhöhung der Aktivität nicht über alle Sachgebiete hinweg

- Erhöhung dort, wo Spezialinteressen gezielt bedient werden können

3. Unsere Interpretation

- Abschaffung des obligatorischen Referendums ermöglicht das Erlassen von Gesetzen, die von einer Mehrheit nicht akzeptiert würden

Politische Institutionen?

1. Föderalismus

- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

2. Direkte Demokratie

- Obligatorisches Gesetzesreferendum wirkt regulierungshemmend
- ... in Bereichen, wo Spezialinteressengruppen primär bedient werden können

1. Föderalismus

- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

2. Direkte Demokratie

- Obligatorisches Gesetzesreferendum wirkt regulierungshemmend
- ... in Bereichen, wo Spezialinteressengruppen primär bedient werden können

3. Parlamentarische Entscheidungsprozesse

- Mehrfache Lesungen (Gesetze)
- Mehrfache Abstimmungen
- An verschiedenen Tagen
- Entscheide erfordern stabile Mehrheiten

1. Föderalismus

- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

2. Direkte Demokratie

- Obligatorisches Gesetzesreferendum wirkt regulierungshemmend
- ... in Bereichen, wo Spezialinteressengruppen primär bedient werden können

3. Parlamentarische Entscheidungsprozesse

- Mehrfache Lesungen wirken leicht regulierungshemmend

4. Regulierungsbremse?

- Wie messen? Wie beurteilen?
- Kaum überzeugende Evidenz: z.B., D (2015), GB (2011-2017)
- Erzwingt Absprachen und stabilisiert das Schnüren von Paketen
- Widerspricht dem Gebot der «Einheit der Materie» für Initiativen

1. Föderalismus

- Wirkt föderalistischer Wettbewerb noch regulierungshemmend?

2. Direkte Demokratie

- Obligatorisches Gesetzesreferendum wirkt regulierungshemmend
- ... in Bereichen, wo Spezialinteressengruppen primär bedient werden können

3. Parlamentarische Entscheidungsprozesse

- Mehrfache Lesungen wirken leicht regulierungshemmend

4. Regulierungsbremse?

- Unklar...

5. Unabhängige Regulierungskommissionen?

- Transparenz: Systematische, unabhängige Regulierungsfolgeabschätzungen
- Gegenvorschlagskommission?

1. Regulierungsaktivität und Regulierungsbestand sind zunehmend
2. Grosse Unterschiede im Regulierungsansatz zwischen den Kantonen
3. Regulierung kommt zunehmend aus der Exekutive und anderen Institutionen, Legislative wird zurückgedrängt
4. Politische Institutionen sind Treiber der Regulierungsaktivität
 - Nachfrage nach Regulierung durch Spezialinteressen ist gross
 - Obligatorischen Gesetzesreferendum wirkt regulierungshemmend
 - Mehrfache Lesungen wirken regulierungshemmend
5. Analyse der Auswirkungen sind enorm schwierig zu bewerkstelligen

Danke

Backup

1. Regulierungswut? Regulierungsflut? Regulierungsunami?
2. Beispiele
 - Nichtfinanzielle Berichterstattung und Sorgfaltspflichten (ESG), z.B. «Konzernverantwortung», CSRD & CSDDD
 - Finanzmarktregulierung, z.B., Dodd-Frank Act (848 Seiten), Basel III, “Swiss finish”
 - Produktregulierung, z.B., PET-Flaschendeckel
 - etc.
3. Bund will Unternehmen entlasten
 - Unternehmensentlastungsgesetz (2024)
 - Senkung der Regulierungskosten
 - Regulierungsfolgeabschätzungen, “Quick-Check”, etc.

1. Viel wurde über die Regulierungswut in der EU geschrieben...
 - z.B., Nachhaltigkeitsberichterstattung (NFB), CSRD, CSDDD
 - Hohe Handelskosten durch Mehrfachregulierung sowohl durch Mitgliedstaaten als auch EU
 - Nicht-tarifäre Handelsbarrieren zwischen EU-Staaten beliefen sich laut IWF (2025) auf 44% für Industriegüter und 110% für Dienstleistungen
 - Draghi Report (und andere) übt viel Kritik
 - Regulierungsflut?

EU-Regulierung als Abschreckung?

1. Viel wurde über die Regulierungswut in der EU geschrieben...
 - Regulierungsflut?

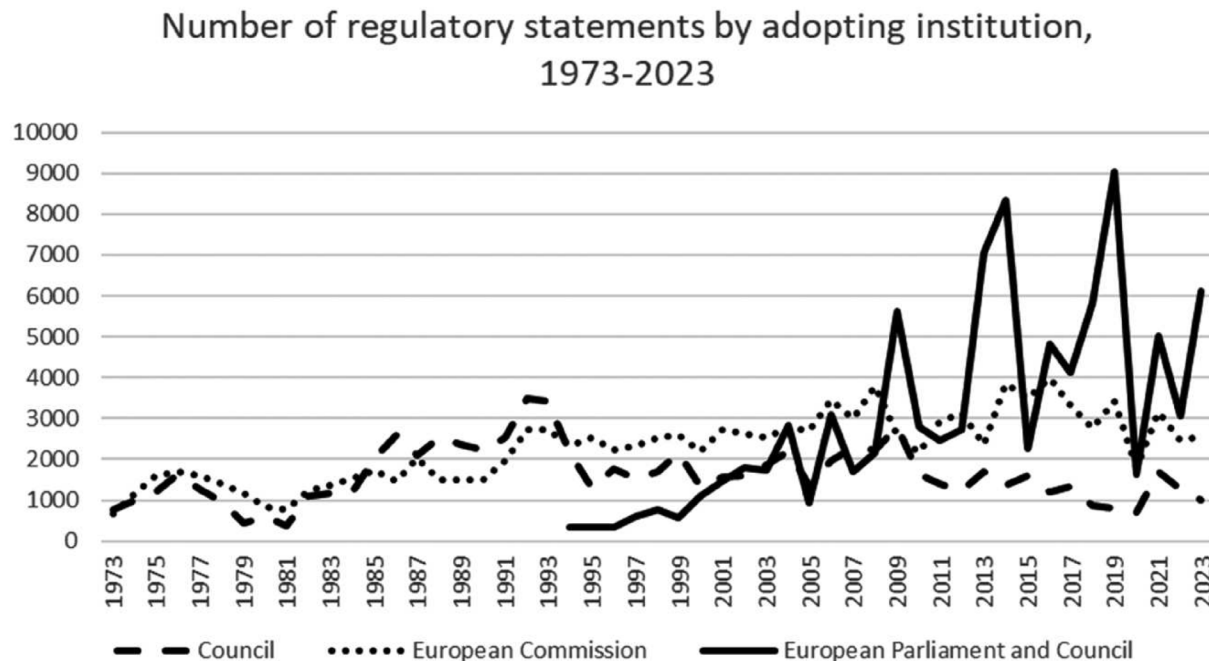


Figure 2. Development over time in the number of acts and regulatory statements by adopting institution.

Quelle: Brandsma, Gijs Jan, Jens Blom-Hansen, Floris van Hal & Kody Moodley (2026). A sentence-based approach to measuring EU regulatory activity. *Journal of European Public Policy*, forthcoming

EU-Regulierung als Abschreckung?

1. Viel wurde über die Regulierungswut in der EU geschrieben...
 - Regulierungsflut?

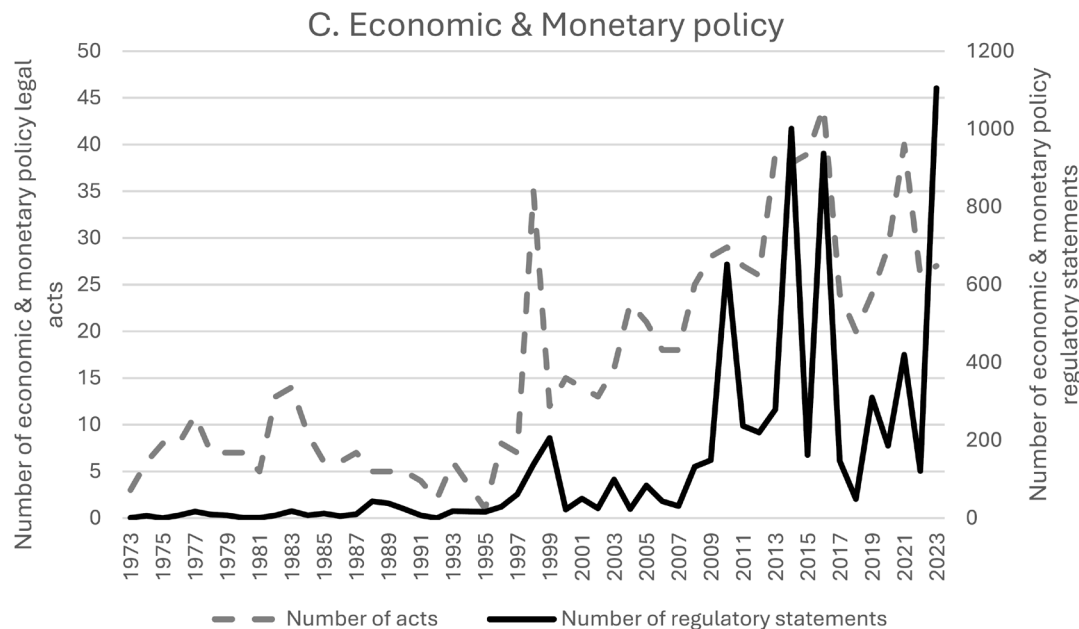


Figure 4. Development over time in the number of legal acts and regulatory statements within agriculture, customs affairs and economic and monetary policy.

Quelle: Brandsma, Gijs Jan, Jens Blom-Hansen, Floris van Hal & Kody Moodley (2026). A sentence-based approach to measuring EU regulatory activity. *Journal of European Public Policy*, forthcoming

Chronologische Sammlung, TI 2019

 Repubblica e Cantone Ticino www.ti.ch/can

Raccolta delle leggi del Cantone Ticino Accedi Ricerca

RACCOLTA DELLE LEGGI RIVISTA TICINESE DI DIRITTO LOCAZIONE

 **Variazioni degli atti normativi - dal 01.01.2019 al 31.12.2019**

Tutti 01.01.2019 31.12.2019 trova

Numero	Data	Atto	In vigore dal
171.100	14.10.2019	MODIFICA 55/2019 Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato (LGC), del 24 febbraio 2015	20.12.2019
173.310	18.12.2019	MODIFICA 55/2019 Regolamento concernente le funzioni e le classificazioni dei dipendenti dello Stato, dell'11 luglio 2017	20.12.2019

Chronologische Sammlung, BE 1908

Jahrgang 1908.



	Seite
<i>I. Kantonale Erlasse</i>	1—135
<i>II. Eidgenössische Erlasse</i> im Anhang	1—856

I. Kantonale Erlasse.

Spezialtarif für tierärztliche Verrichtungen, vom 15. Januar 1908	1
Dekret über die Entschädigung der Mitglieder der Kantonalbankbehörden und die Besoldungen und Kautionen der Beamten der Kantonalbank, vom 29. Januar 1908	13
Dekret betreffend die Abtrennung der französischen Kirche in Bern von der mittleren (Münster-) Kirch- gemeinde und Erhebung derselben zu einer selb- ständigen Kirchgemeinde der Stadt Bern, vom 29. Januar 1908	17
Dekret betreffend die Anerkennung der Stiftung Rot- Kreuz-Anstalten für Krankenpflege als juristische Person, vom 30. Januar 1908	19
Gesetz betreffend den Schutz von Arbeiterinnen, vom 23. Februar 1908	21
Gesetz betreffend Errichtung von Einigungsämtern und Maßnahmen gegen Ausschreitungen bei Streiks, vom 23. Februar 1908	32

Amtsblatt, JU 2019

PAGE 10

JOURNAL OFFICIEL N° 1 – Mercredi 9 janvier 2019

République et Canton du Jura

Arrêté fixant la participation des personnes en formation fréquentant une année propédeutique

Le Gouvernement de la République et Canton du Jura, vu l'article 120, alinéa 3, de la loi du 1^{er} octobre 2008 sur l'enseignement et la formation des niveaux secondaire II et tertiaire et sur la formation continue¹⁾,

arrête:

Article premier Le présent arrêté fixe la participation des personnes en formation admises à suivre une année propédeutique au sein du Centre jurassien d'enseignement et de formation ou dans les écoles chargées par la République et Canton du Jura de dispenser les formations en question.

Service de l'économie rurale

Concours cantonaux de chevaux, printemps 2019

Les concours cantonaux sont ouverts:

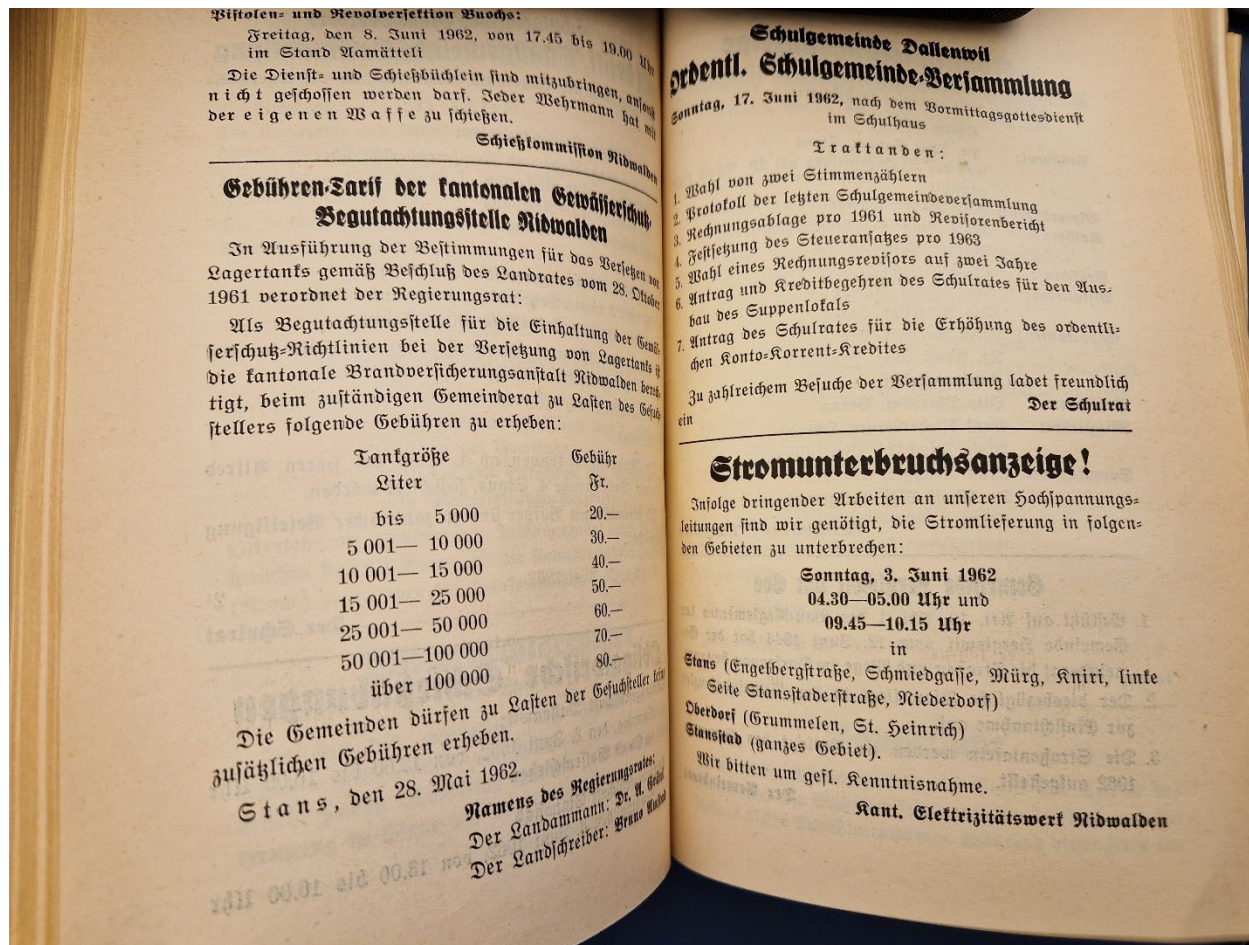
- aux étalons reproducteurs franchises-montagnes et demi-sang en propriété d'éleveurs jurassiens ou stationnés dans le Canton du Jura;
- aux élèves-étalons franchises-montagnes, nés en 2017, en propriété d'éleveurs jurassiens.

Programme:

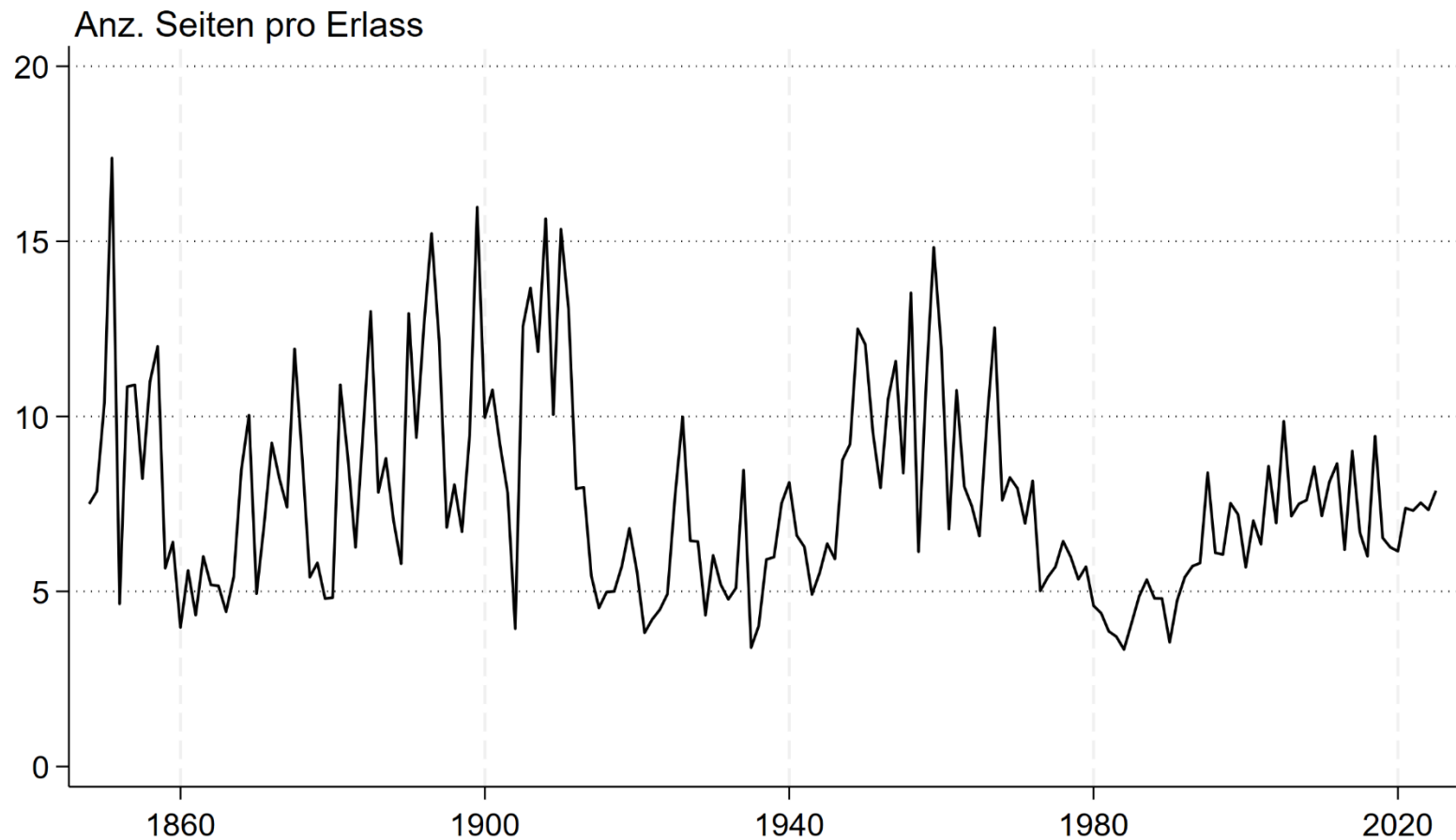
- **Glovelier** (place du Café de la Poste):
jeudi 7 mars à 9 h 30
- **Chevenez** (manège):
jeudi 7 mars à 13 h 15
- **Saignelégier** (Halle-Cantine ou, par mauvais temps, au manège):
jeudi 14 mars à 13 h 15

Datensammlung: Beispiele

Amtsblatt, NW 1962

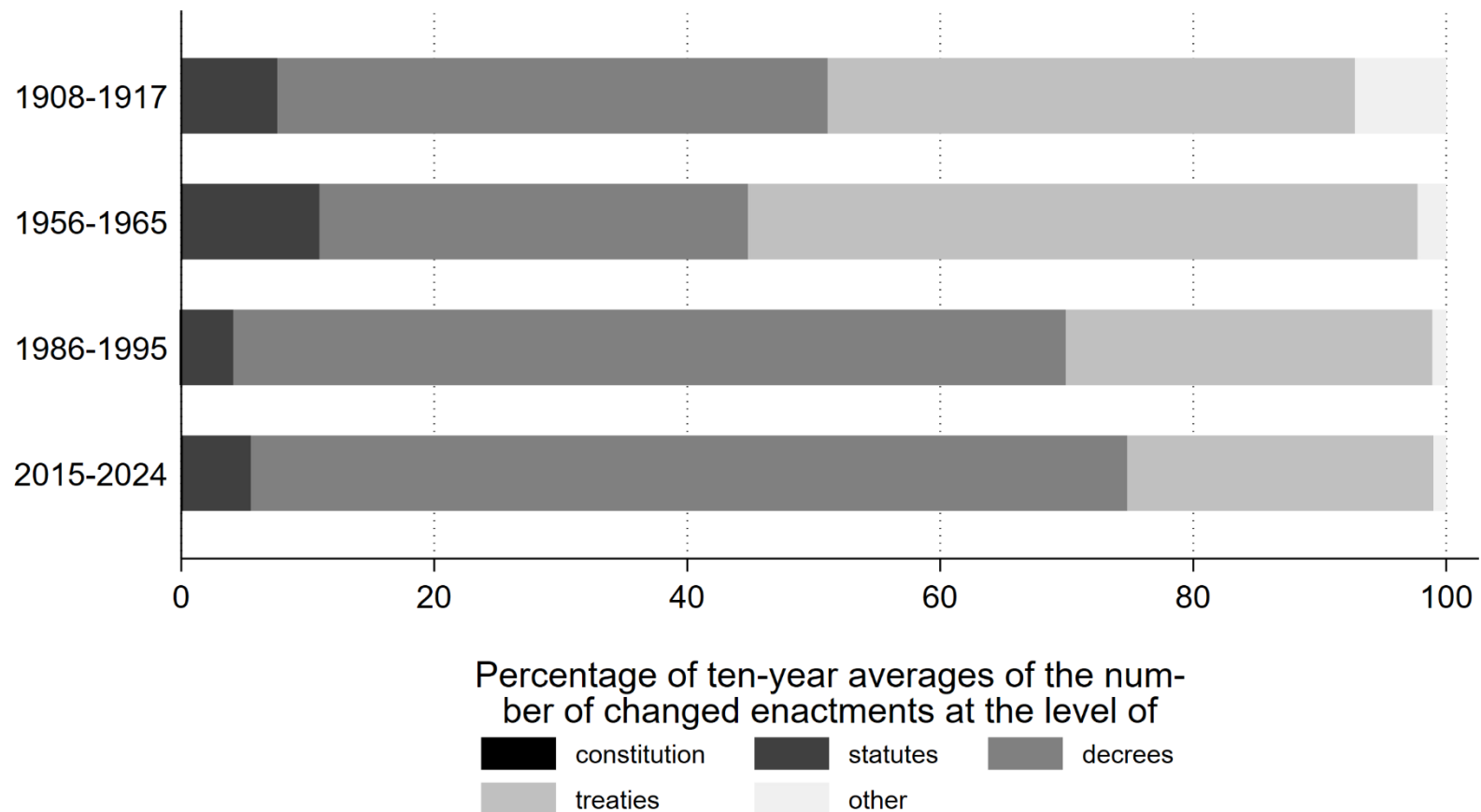


Regulierungsaktivität auf Bundesebene



Auf welcher Ebene reguliert der Bund?

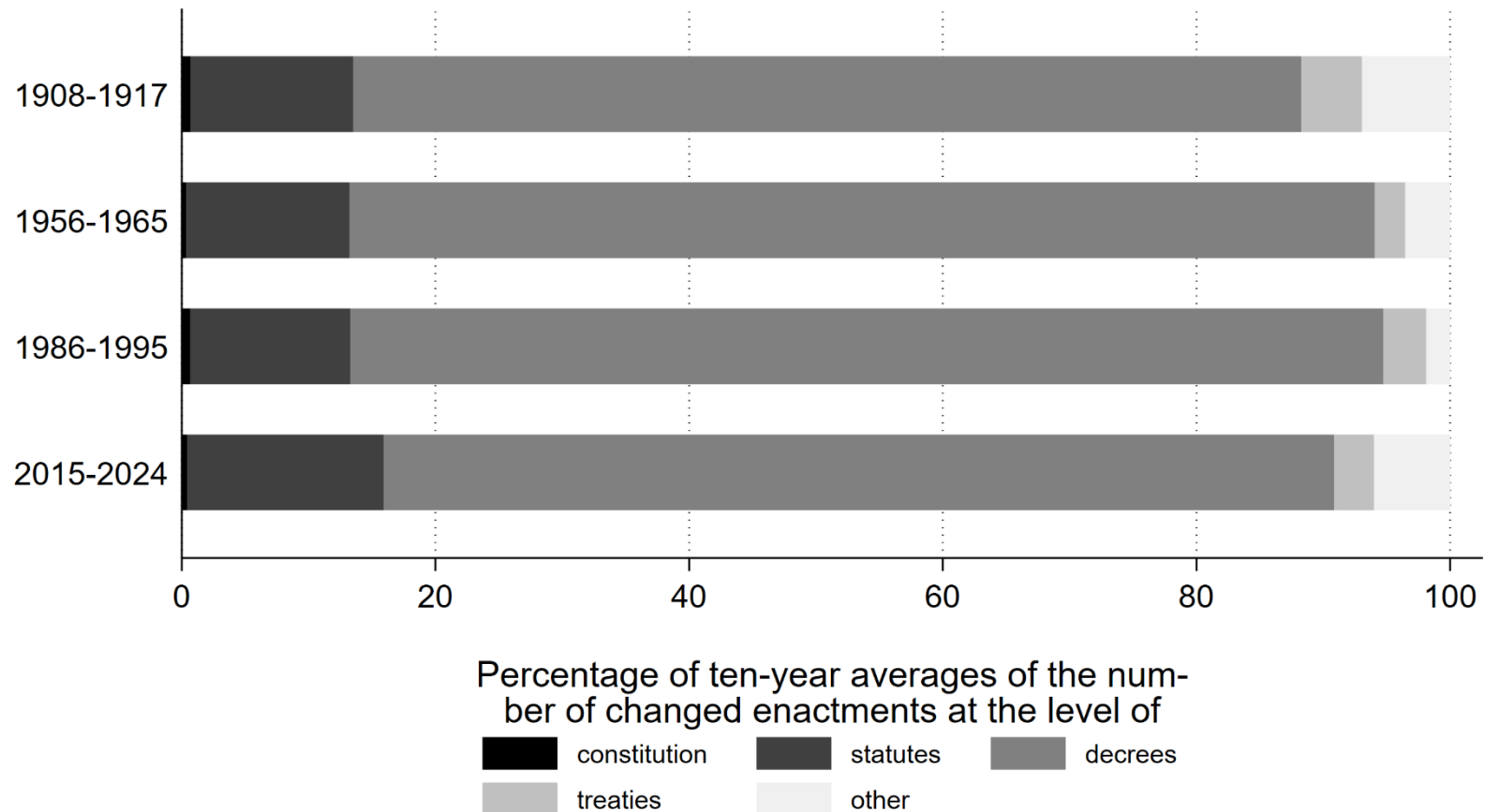
Regulierungsaktivität nach Ebene



Unweighted average of all available cantonal percentages of ten-year averages

Auf welcher Ebene regulieren die Kantone?

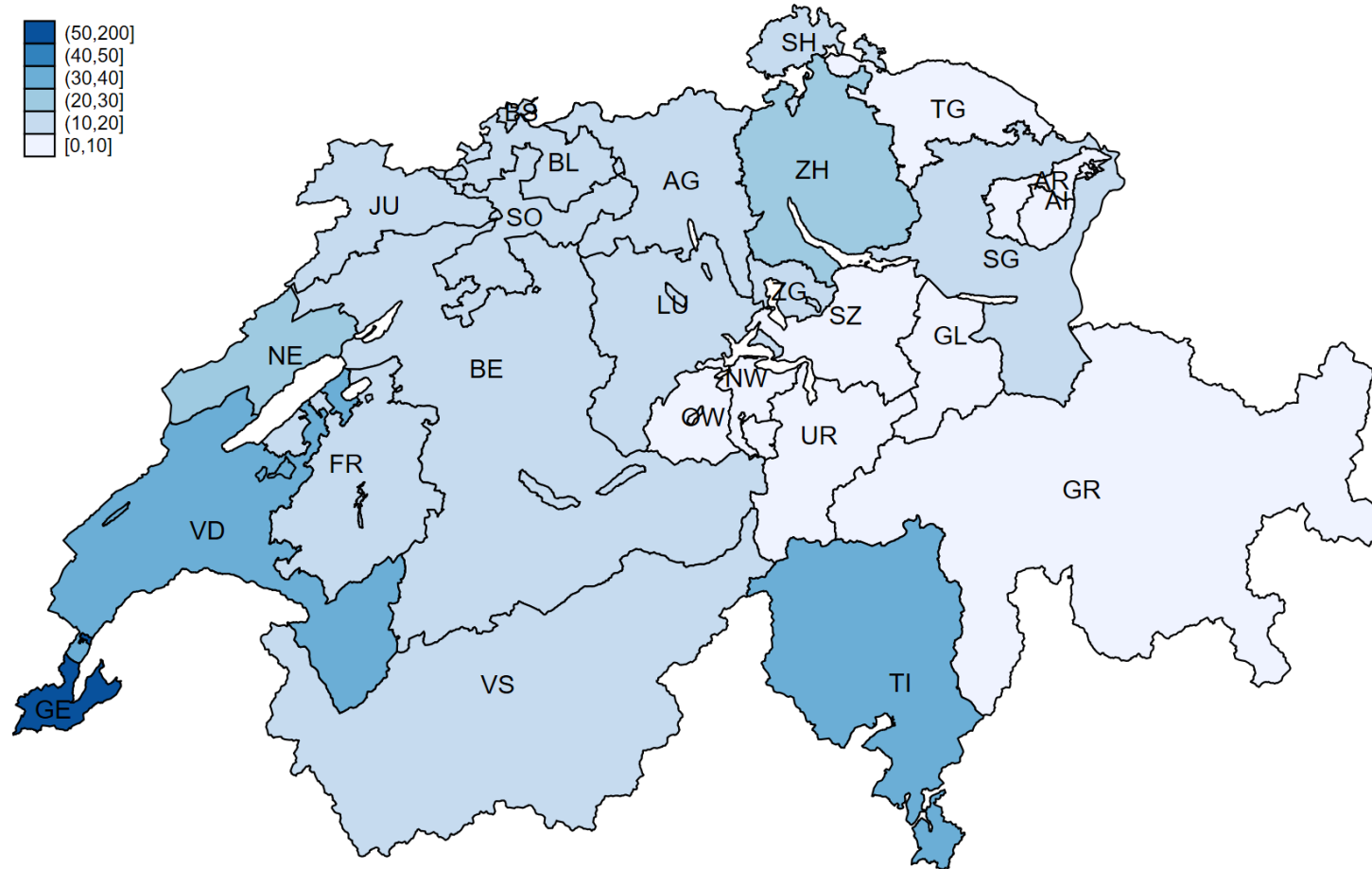
Regulierungsaktivität nach Ebene



Unweighted average of all available cantonal percentages of ten-year averages

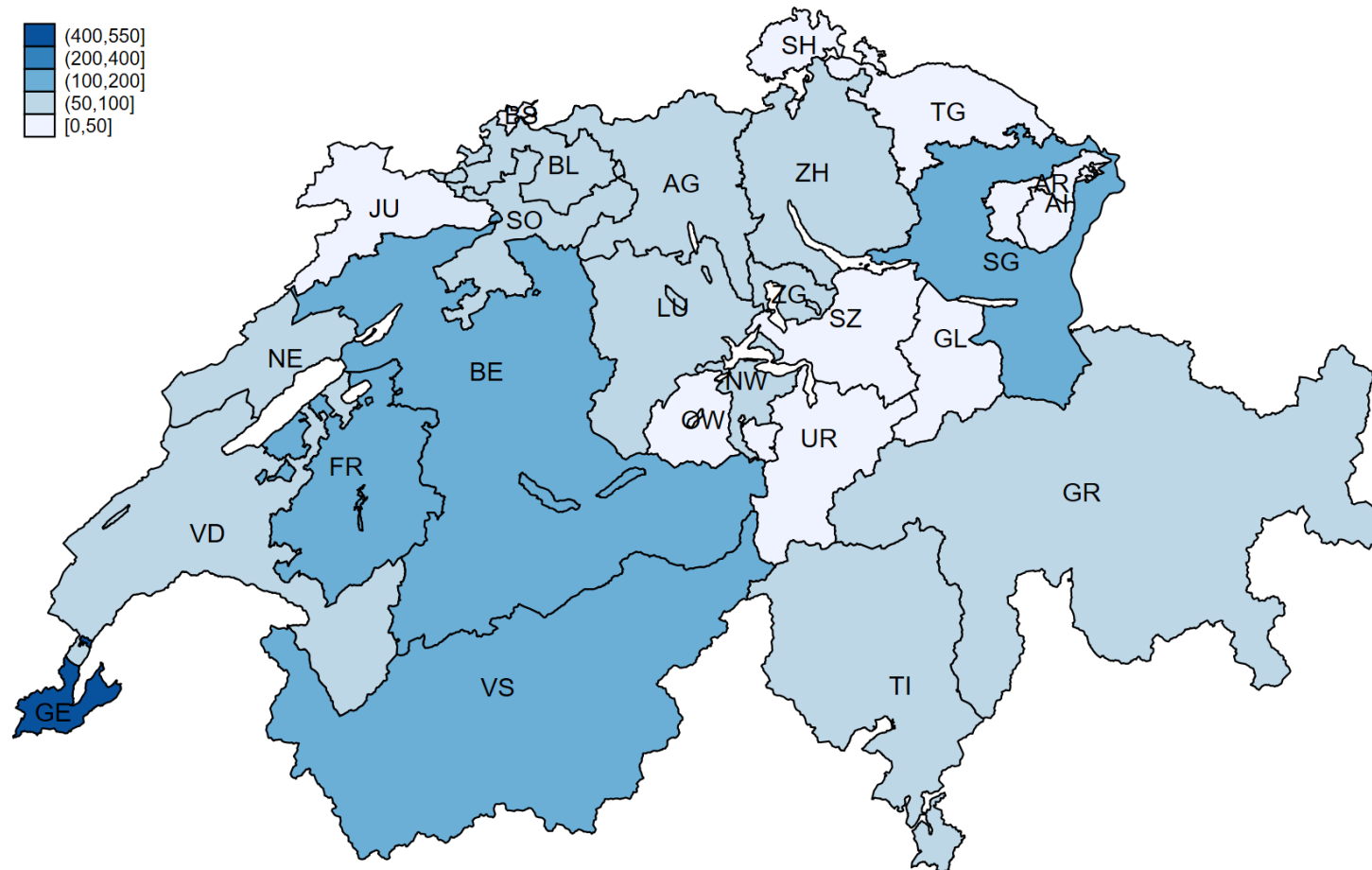
Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

Durchschnittliche Anzahl geänderter Gesetze, 2015-2024

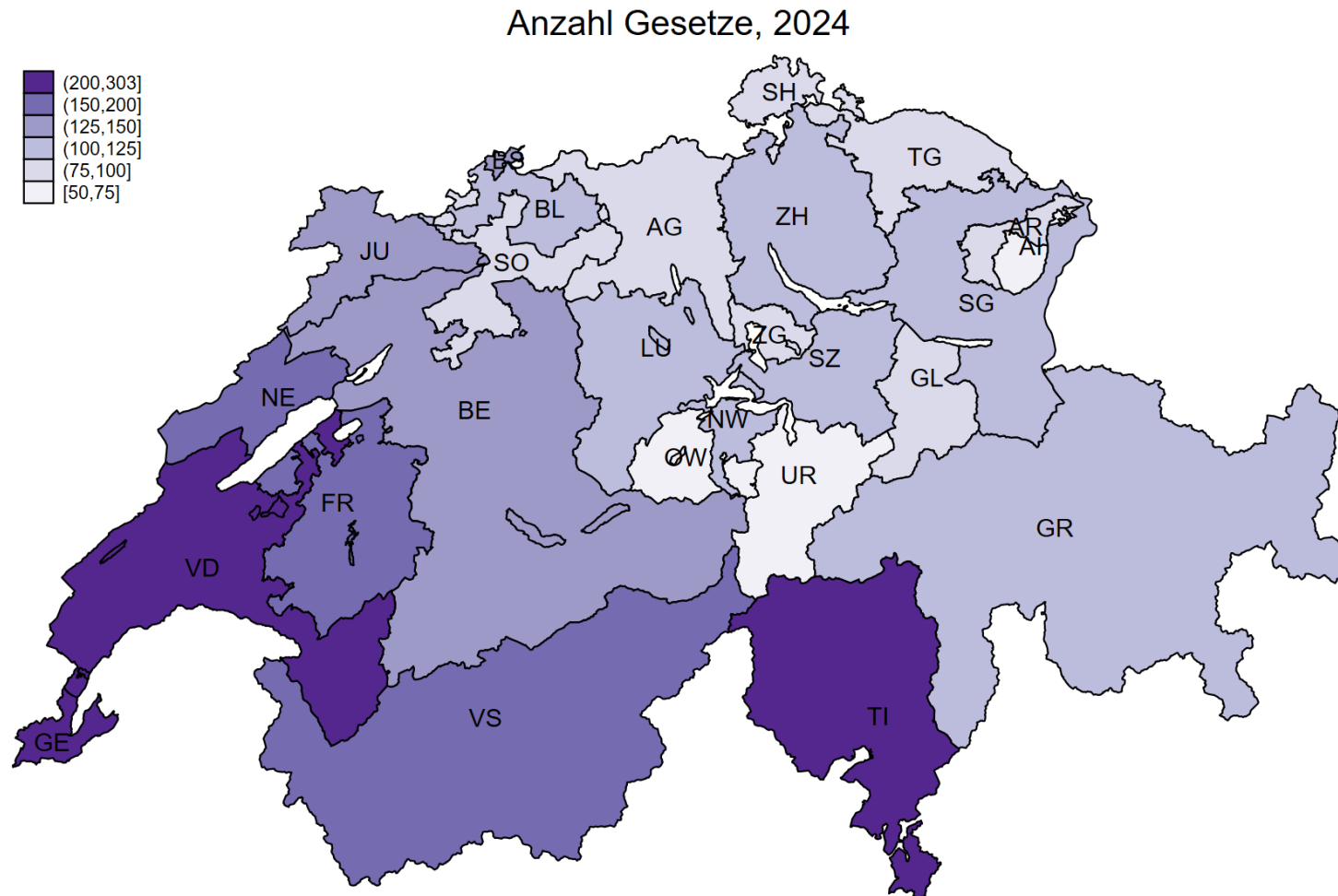


Regulierungsaktivität auf Kantonsebene

Durchschnittliche Anzahl geänderter Seiten Gesetze, 2015-2024

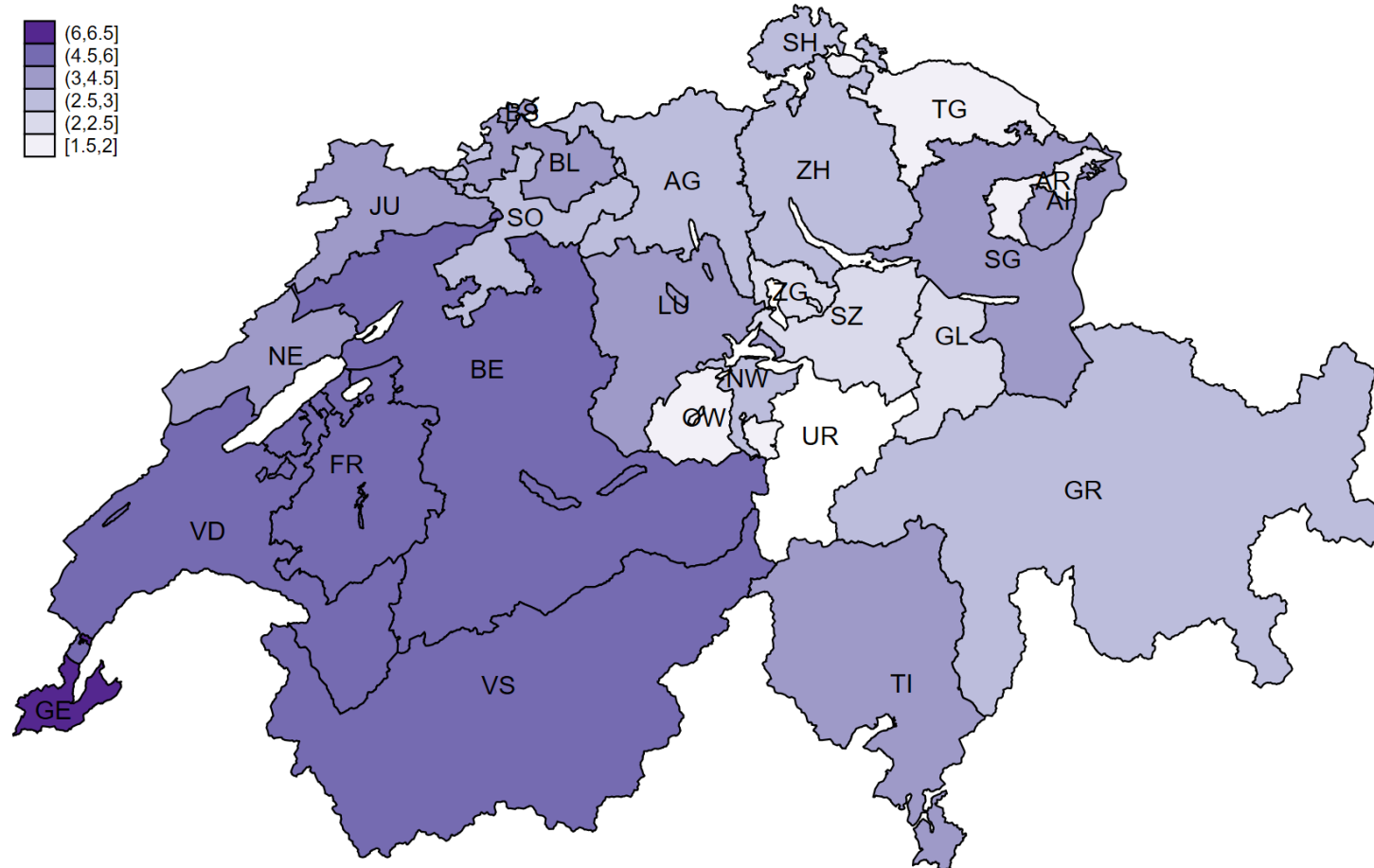


Regulierungsbestand auf Kantonsebene



Regulierungsbestand auf Kantonsebene

Anzahl Schriftzeichen Gesetze (Millionen), 2024



Obligatorisches Gesetzesreferendum

Dependent variable: Log of number of statutes	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Mandatory legislative referendum (abolishment)	0.348*** (0.077)	0.413*** (0.067)	0.450*** (0.071)	0.378*** (0.064)	0.345*** (0.064)
Canton effects	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Year effects	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Controls	No	Yes	Yes	Yes	Yes
Linear canton-specific trends	No	No	Yes	Yes	Lasso
Quadratic canton-specific trends	No	No	No	Yes	Lasso
Number of observations	2778	2778	2778	2778	2778

Controls: log population, shares age, religion, and language groups, share foreigners, institutions.

Lasso: post-double-selection Lasso method (Belloni et al. 2014)

Cluster-robust SE at level of cantons

Obligatorisches Gesetzesreferendum

Dependent variables:	Log of number of pages (1)	Log of number of other enactments (2)	Log of cantonal expenditures (3)	Log of number of pages per statute (4)
Mandatory legislative referendum (abolishment)	0.648*** (0.137)	-0.090 (0.154)	-0.079 (0.058)	0.069 (0.105)
Canton effects	Yes	Yes	Yes	Yes
Year effects	Yes	Yes	Yes	Yes
Controls	Yes	Yes	Yes	Yes
Linear canton-specific trends	No	No	No	No
Quadratic canton-specific trends	No	No	No	No
Number of observations	2778	2778	2841	2574

Controls: log population, shares age, religion, and language groups, share foreigners, institutions. Cluster-robust SE at level of cantons

Parlamentarische Prozesse: Zweite Lesungen

Dependent variable:	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Log of number of statutes					
Second reading requirement	-0.142 (0.083)	-0.160** (0.048)	-0.111 (0.070)	-0.049 (0.093)	-0.182** (0.067)
Canton effects	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Year effects	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Controls	No	Yes	Yes	Yes	Yes
Linear canton-specific trends	No	No	Yes	Yes	Lasso
Quadratic canton-specific trends	No	No	No	Yes	Lasso
Number of observations	2778	2778	2778	2778	2778

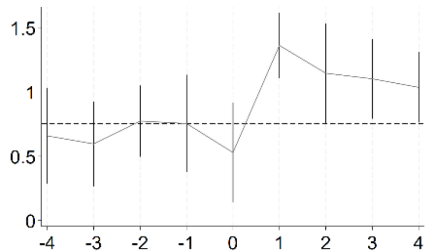
Controls: log population, shares age, religion, and language groups, share foreigners, institutions.

Lasso: post-double-selection Lasso method (Belloni et al. 2014)

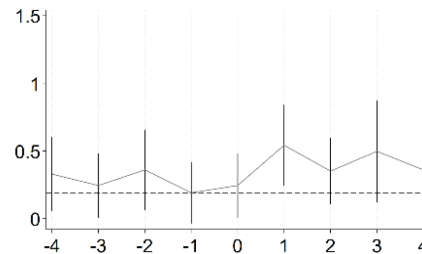
Cluster-robust SE at level of cantons

...nach Sachgebieten...

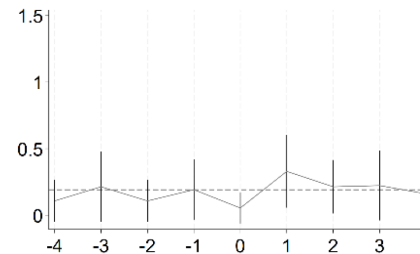
1) State, authorities



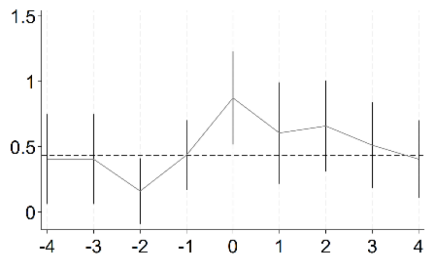
2) Private law



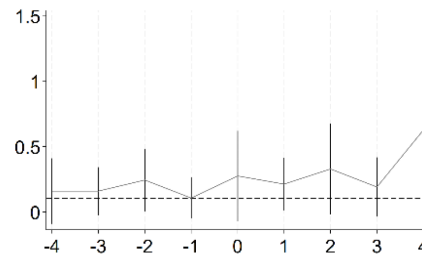
3) Criminal law



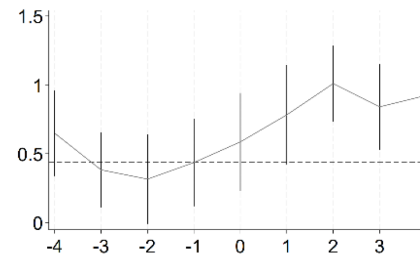
4) Education, science, culture



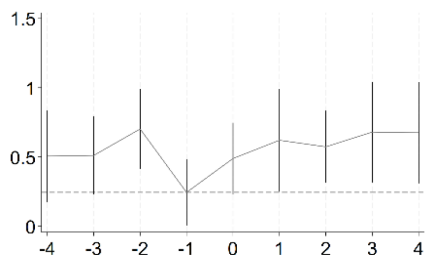
5) Defense, civil protection, police



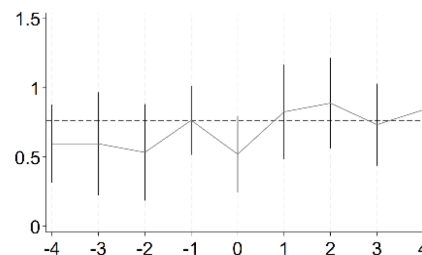
6) Finance, taxes, state-owned enterprises



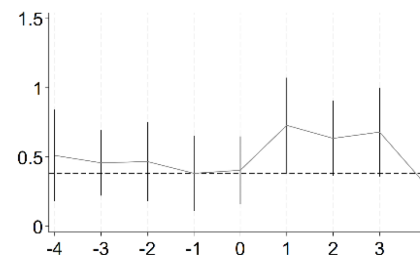
7) Spatial planning, energy, transport, environment



8) Healthcare, employment, social security



9) Economy



Sachgebiet

- 1 - Staat
- 2 - Zivilrecht
- 3 - Strafrecht
- 4 - Schulwesen, Wissenschaft, Dokumentation und Kultur
- 5 - Verteidigung, Bevölkerungsschutz, Polizeiwesen
- 6 - Finanzen, Steuern, Monopole, Staatliche Unternehmen
- 7 - Raumplanungs- und Baurecht, Enteignung, Öffentliche Werke, Energie, Verkehr, Umweltschutz, Naturschutz
- 8 - Gesundheitswesen, Arbeit, Sozialversicherungen, Wohnen, Sozialhilfe
- 9 - Wirtschaft